



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 17 stycznia 2017 r.

WBZK-IV.431.1.10.2016

**Pan
Tomasz Chalimoniuk
Prezes
Polskiego Klubu Wyścigów Konnych
ul. Puławska 266,
02-684 Warszawa**

**Pan
Włodzimierz Bąkowski
Dyrektor
Oddziału TWKS
Totalizatora Sportowego Sp. z o.o.
ul. Puławska 266,
02-684 Warszawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (dalej ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych - t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 2139 z późn. zm.) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2016 rok, kontrolerzy:

- 1) pani Małgorzata Zaorska – zastępca kierownika Oddziału Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 120/WBZK/2016 z dnia 22 listopada 2016 r.,
- 2) pan Wojciech Hodowicz – inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, upoważnienie nr 121/WBZK/2016 z dnia 22 listopada 2016 r.,

- 3) podkom. Magdalena Marzec – specjalista Wydziału ds. Zwalczania Przemocności Pseudokibiców Komendy Stołecznej Policji, nr 123/WBZK/2016 z dnia 22 listopada 2016 r.,
- 4) pan Cezary Obidziński – specjalista Wydziału Teleinformatyki Komendy Stołecznej Policji, nr 122/WBZK/2016 z dnia 22 listopada 2016 r.,

przeprowadzili w dniu 14 grudnia 2016 r. kontrolę wspólną problemową na Torze Wyścigów Konnych Warszawa - Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie:

- 1) stanu realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015,
- 2) realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06,
- 3) przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (dalej rozporządzenie w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej - Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:
 - sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na obiekcie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
 - ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na obiekcie,
 - sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
 - a) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
 - b) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie.

Kontrolą objęto okres od 21 października 2015 r. do 14 grudnia 2016 r.

Niniejszym przekazuję Panu wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli sprawdzono stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015. Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych – obowiązek przekazania pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych w terminie do 30 czerwca 2016 r.

Ustalenia – Dyrektor Oddziału TWKS, Totalizator Sportowy Sp. z o.o. w piśmie OD021/SOR-074-009/16 z dnia 19 lipca 2016 r., poinformował o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015.

Ocena – Nieterminowe złożenie informacji o stanie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015, ocenia się jako **uchybiecie**.

- 2) rozbudowanie istniejącego na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa-Służewiec przy ul. Puławskiej 266 w Warszawie systemu w taki sposób, aby zapewnione było utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk z trybun dla uczestników imprezy masowej oraz z toru wyścigów.

Ustalenia – Oddział TWKS Totalizatora Sportowego Sp. z o.o., zgłosił centrali potrzebę rozbudowy stałego systemu monitoringu, aby zapewnione było utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących dźwięk z trybun dla uczestników imprez masowych oraz z toru wyścigów. Na chwilę obecną, z uwagi na remont Trybuny Honorowej, organizator używa przenośnych urządzeń do rejestracji obrazu i dźwięku podczas imprez masowych, spełniając wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16 poz. 73).

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** z uwagi na prowadzone na obiekcie prace remontowe, obejmujące m.in. modernizację dotychczasowej infrastruktury. Wykorzystywanie przez organizatora przenośnych urządzeń do rejestracji obrazu i dźwięku podczas imprez masowych, spełniających wymagania określone w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia

2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16 poz. 73), ocenia się **pozytywnie**.

- 3) spowodowanie sporządzania protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, które zostały nadpisane przez system podczas następných imprez masowych i w stosunku do których upłynął termin wskazany w art. 11. ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Ustalenia – Oddział TWKS Totalizatora Sportowego Sp. z o.o. na bieżąco sporządza protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów zarejestrowanych podczas imprez masowych.

Ocena – Realizację zalecenia pokontrolnego przez organizatora ocenia się **pozytywnie**.

Ponadto, dokonano sprawdzenia realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06 i ustalono, że w okresie kontrolowanym, tj. od 21 października 2015 r. do 14 grudnia 2016 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa - Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa, utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk było realizowane, co ocenia się **pozytywnie**.

Następnie dokonano oceny przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:

- a) sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na obiekcie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- b) ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na obiekcie,
- c) sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
 - porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,

- sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) Parametry urządzeń rejestrujących obraz I kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli.

Ustalenia – Z uwagi na remont Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez, jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami rejestrującymi obraz i dźwięk. Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 2) Parametry urządzeń rejestrujących obraz II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 250 pikseli.

Ustalenia – Z uwagi na remont Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez,

jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami rejestrującymi obraz i dźwięk. Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz II kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz II kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

3) Parametry urządzeń rejestrujących obraz III kategorii (poniższe miejsca muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej jednego urządzenia rejestrującego obraz):

- kasy biletowe na terenie imprezy masowej,
- bramy, furki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych,
- parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej.

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 50 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz III kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz III kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

4) Parametry urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 12 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz IV kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 5) Przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli oraz czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery dla imprez podwyższonego ryzyka,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli (I kategoria) i 250 pikseli (II kategoria).

Ustalenia – W związku z remontem Trybuny Honorowej na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa – Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa, organizator używał przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii na wszystkich (czterech) imprezach masowych w 2016 r. Organizator przedłożył kopię metryki informacyjnej użytkowanego sprzętu oraz plan graficzny rozlokowania kamer podczas jednej z imprez masowych oraz okazał do wglądu przedmiotowe dokumenty ze wszystkich imprez masowych w 2016 r.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I i II kategorii przez urządzenia przenośne zostało ocenione **pozytywnie**.

- 6) Parametry urządzeń rejestrujących dźwięk (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska).

Minimalne wymagania: rejestracja sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 Hz do 4.000 Hz, przy minimalnej dynamice 50 dB.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących dźwięk są spełnione.

Ocena – Z uwagi na remont Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez, jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami

rejestrującymi obraz i dźwięk. Spełnienie wymogów dotyczących parametrów rejestrujących dźwięk przez urządzenia stałe oraz przenośne wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 7) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 21 października 2015 r. do 13 listopada 2016 r.

Ustalenia – W związku z upływem 30 dni od dnia zakończenia imprez masowych, materiały zgromadzone podczas ich utrwalania zostały komisyjnie zniszczone przez organizatora. Organizator posiada protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na komisyjne zniszczenie materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, w związku z upływem 30 dni od dnia ich zakończenia. Fakt posiadania przez organizatora protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów ocenia się **pozytywnie**.

- 8) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 14 listopada 2016 r. do 14 grudnia 2016 r.

Ustalenia – W okresie od 14 listopada 2016 r. do 14 grudnia 2016 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa – Służewiec przy ul. Puławska 266, 02-684 Warszawa, nie odbywały się imprezy masowe.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na brak imprez masowych w przedmiotowym okresie czasu.

- 9) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu kontroli.

Ustalenia – Z uwagi na remont Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez, jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami rejestrującymi obraz i dźwięk Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zbadany w dniu kontroli jest prawidłowy, co zostało ocenione **pozytywnie**.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące **uchybie**nie:

1. Nieterminowe złożenie informacji o stanie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015.

W związku z powyższymi ustaleniami kontroli, stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 16 listopada 2015 r., znak: WBZK-IV.431.1.9.2015, realizację Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06, a także przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, ocenia się **pozytywnie z uchybieniem**.

Przedstawiając powyższe ustalenia oraz biorąc pod uwagę charakter stwierdzonego uchybienia, zobowiązuję Pana do terminowego udzielania informacji o sposobie realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych w przyszłości.

Do wiadomości:

1. Prezydent m.st. Warszawy
2. Komendant Stołeczny Policji
3. Komendant Rejonowy Policji Warszawa II