



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

WPS-C.431.1.3.2017.SO

Warszawa, 11 kwietnia 2017 r.

**Pan  
Lech Marek Zduńczyk  
Wójt Gminy Regimin  
06-461 Regimin 22**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 13-15 marca 2017 r. kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Regimin. Przedmiotem kontroli było sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań własnych gminy dotyczących tworzenia gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w zakresie:

- opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.
- podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 29 marca 2017 r., przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w Urzędzie Gminy Regimin oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Podczas kontroli stwierdzono, że zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Gminy Regimin realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Regiminie, zwany dalej

Ośrodkiem. Zapis dotyczący realizacji zadań związanych z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zawarty został w Statucie Ośrodka, przyjętym Uchwałą Nr XXX/174/13 Rady Gminy w Regiminie z dnia 25 kwietnia 2013 roku. Również w Regulaminie Ośrodka, wprowadzonym Zarządzeniem Nr 10/2014 Kierownika GOPS w Regiminie z dnia 15 września 2014 roku, jest zapis, że Ośrodek realizuje zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy dla Gminy Regimin na lata 2016-2020”, zwany dalej Programem, został uchwalony Uchwałą Nr XVII/97/16 Rady Gminy w Regiminie z dnia 4 kwietnia 2016 roku. W tworzenie Programu zaangażowani byli przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Regiminie, Komendy Powiatowej Policji w Ciechanowie oraz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Regiminie. Program zawiera diagnozę problemu przemocy w rodzinie na terenie Gminy Regimin. Określone zostały: cel główny i cele szczegółowe. Wymienieni zostali realizatorzy Programu. Opracowany został harmonogram działań zawierający opis zadania, realizatorów, termin realizacji, źródło finansowania oraz wskaźniki.

W ramach Programu zrealizowane były następujące działania:

- Interwencje w środowisku w ramach realizacji procedury „Niebieskie karty”.
- W Szkole Podstawowej w Szulmierzu zorganizowane zostały następujące zajęcia profilaktyczne:
  - Zapobieganie zachowaniom ryzykownym, kształtowanie umiejętności radzenia sobie z przemocą (klasy I-VI),
  - Klub Bezpiecznego Puchatka – klasa I,
  - Potrafię dbać o siebie – klasy I-VI,
  - Współczesne zagrożenia i pułapki – warsztaty dla rodziców,
  - Nauczyciel jako mediator – szkolenie dla kadry pedagogicznej.
- W Szkole Podstawowej w Zeńboku przeprowadzono zajęcia profilaktyczne:
  - „Dopalacze kradną życie” KPP w Ciechanowie (uczniowie, rodzice, nauczyciele),
  - „Potrafię powiedzieć – NIE w sytuacjach trudnych” doskonalenie technik asertywnych,
  - Zapobieganie zachowaniom ryzykownym (używkki, kradzieże, agresja, grupy nieformalne) doskonalenie kształcenia umiejętności radzenia z przejawami przemocy – eliminowanie zachowań agresywnych,
  - zajęcia profilaktyczno-warsztatowe „Potrafię dbać o siebie” klasy II-VI,
  - „Nauczyciel jako mediator” – szkolenie dla kadry pedagogicznej.

- Z bezpłatnych porad pedagoga w UG Regimin skorzystały 4 osoby.
- Zespół Interdyscyplinarny skierował 3 osoby uzależnione od alkoholu do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- 22 rodziny (85 osób) objęte były pracą socjalną w związku z występowaniem przemocy w rodzinie.
- Do placówek oświatowych przekazane były ulotki i broszury informacyjne.
- W Gminnym Zespole Szkół w Regiminie odbyło się 1. spotkanie z przedstawicielem Policji w ramach podnoszenia świadomości dzieci i młodzieży na temat negatywnych konsekwencji wynikających z występowania przemocy.

Monitoring Programu realizowany jest przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Regiminie. Sprawozdanie z działań podejmowanych w ramach Programu złożone było Wójtowi Gminy Regimin w wyznaczonym terminie.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Rada Gminy w Regiminie podjęła Uchwałę Nr V/26/11 z dnia 31 stycznia 2011 roku w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Regimin powołany został Zarządzeniem nr 9/12 Wójta Gminy Regimin z dnia 7 lutego 2012 roku. Skład Zespołu modyfikowany był 4 – krotnie. Na dzień kontroli Zespół Interdyscyplinarny liczył 8 członków. Mimo zapisu w Uchwale Nr V/26/11 Rady Gminy w Regiminie z dnia 31 stycznia 2011 roku, w składzie Zespołu brakuje przedstawiciela organizacji pozarządowej, co jest niezgodne z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W załączniku do Zarządzenia Nr 9/12 Wójta Gminy Regimin z dnia 7 lutego 2012 roku określony został Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zespół Interdyscyplinarny działa na podstawie porozumień zawartych między poszczególnymi podmiotami a Wójtem Gminy Regimin. Podczas kontroli stwierdzono, że zawarte zostały stosowne porozumienia z jednostkami, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych w trakcie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

Przewodniczącym Zespołu Interdyscyplinarnego jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Regiminie – Pan Tadeusz Lewandowski.

Podczas kontroli stwierdzono, że posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, co jest zgodne z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Z posiedzeń Zespołu sporządzany był protokół zawierający informacje na temat omówionych rodzin. Załączana była również lista obecności.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu zapewnia Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Regiminie. Zbiór danych pod nazwą „Zespół Interdyscyplinarny” został zgłoszony do GIODO.

Grupy robocze powoływane są przez Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego. We wszystkich przypadkach wyznaczano krótki termin między wszczęciem procedury „Niebieska Karta” a pierwszym posiedzeniem grupy roboczej. Z posiedzeń grup roboczych sporządzane były protokoły z imienną listą obecności. W większości przypadków skład grupy roboczej ograniczał się do przedstawiciela ośrodka pomocy społecznej, policji i gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych.

Tylko w 1 przypadku procedurę założył przedstawiciel ośrodka pomocy społecznej, w pozostałych przypadkach procedurę wszczyniała Policja. Zdarzały się przypadki przekroczenia terminu 7 dni na przekazanie formularza „Niebieska Karta – A” do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego (procedury założone przez Policję), co jest niezgodne z § 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta”.

We wszystkich przypadkach na posiedzenie grupy zapraszano osoby, wobec których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz wzywano osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie. W przypadku nieobecności wskazanych wyżej osób ponawiano dalsze próby, ze wskazaniem kolejnego terminu spotkania. W ramach procedury opracowywane były indywidualne plany pomocy. Jednak sporządzane były one w sposób schematyczny i mało zindywidualizowany. W przypadku osób stosujących przemoc i nadużywających alkoholu Zespół kierował wnioski do gminnej komisji problemów alkoholowych w celu ewentualnego skierowania na leczenie odwykowe. Do sprawców przemocy wysyłano informacje dotyczące możliwości udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym dla sprawców przemocy organizowanym przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Ciechanowie. Dokumentacja gromadzona na okoliczność procedury była zdawkowa i nie wnosząca istotnych informacji co do bieżącej sytuacji panującej w monitorowanych rodzinach. Większość notatek sporządzali pracownicy socjalni z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Regiminie. Natomiast notatki sporządzane przez Policję zawierały jedynie wpis o treści „kontrola w rodzinie”. Wszystkie

podmioty biorące udział w procedurze „Niebieskie Karty” zobowiązane są zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia do dokumentowania podejmowanych działań.

Zakończenie procedur dokumentowane było w formie protokołu. O zakończeniu informowane były podmioty uczestniczące w procedurze. W protokołach z zakończenia procedury wymienione były powody zakończenia procedury. Ustanie przemocy w rodzinie i uzasadnione przypuszczenie o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oddzielono od zrealizowania indywidualnego planu pomocy. Natomiast zapis w § 18 ust. 1 pkt 1 stanowi, że obie wymienione wyżej okoliczności muszą wystąpić jednocześnie.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialność ponosi Wójt Gminy Regimin.

**W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następujących zaleceń pokontrolnych:**

1. Podjąć działania zmierzające do uzupełnienia składu Zespołu Interdyscyplinarnego o przedstawiciela organizacji pozarządowej, zgodnie z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
2. Formularze NK-A należy przekazywać do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w terminie określonym w § 7 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
3. Powoływać grupy robocze zgodnie z zapisem zawartym w art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie
4. Zapis w protokole z zakończenia procedury „Niebieska karta” dotyczące powodu zakończenia procedury należy dostosować do zapisu w § 18 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.
5. Wszystkie podmioty biorące udział w procedurze powinny dokumentować podejmowane działania zgodnie z § 10 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta”.

Uwagi i wnioski:

- Indywidualne plany pomocy powinny być dostosowane do indywidualnej sytuacji panującej w rodzinie i zapisane w sposób umożliwiający ocenę jego realizacji.
- Sytuacja w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” powinna być monitorowana systematycznie, a gromadzona dokumentacja powinna opisywać sytuację panującą w rodzinach w sposób bardziej szczegółowy.

**Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 i 6 oraz art. 7 ust. 2 ustawy a dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej.**

**W przypadku nie zgłoszenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, a w przypadku ich uwzględnienia należy mieć na uwadze zmiany wynikające z powyższego faktu.**

**Ponadto informujemy, że zgodnie z przepisem art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej *кто nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.***

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Marcin Wodziński

p. o. Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej