

WG-IV.431.4.2017.AK

Pani
Barbara Twardowska
Usługi Geodezyjne
ul. Plac Wolności 3C
05-400 Otwock

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2, 7, 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ oraz rozdziału 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej², przeprowadzona została od dnia 1 marca 2017r. do dnia 3 lutego 2017 r. kontrola problemowa w przedsiębiorstwie Usługi Geodezyjne Barbara Twardowska, z siedzibą przy ul. Plac Wolności 3C, 05-400 Otwock, dotycząca prawidłowości realizacji zadań przez wykonawców prac geodezyjnych lub prac kartograficznych - przedsiębiorców w zakresie:

- obowiązku zgłaszania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
- przekazywania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych lub prac kartograficznych,
- przestrzegania przepisów dotyczących wykonywania samodzielnych funkcji w zakresie geodezji i kartografii, jak również rzetelności wykonywania prac geodezyjnych lub prac kartograficznych..

Celem kontroli było ustalenie stanu faktycznego oraz dokonanie oceny przestrzegania ustaw i standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii przez przedsiębiorcę.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 13 marca 2017 r.

¹ Dz. U. z 2016 r. poz. 1629 ze zm.

² Dz. U. z 2016 r. poz. 1829 ze zm.

Szczegółowe wyniki kontroli przedstawione zostały w protokole kontroli nr WG-IV.431.4.2017 podpisanym bez zastrzeżeń w dniu 13 marca 2017 r.

W wyniku przeprowadzonej kontroli dokonano następujących ustaleń:

1. Nazwa firmy „Usługi geodezyjne Barbara Twardowska” stosowana przez podmiot kontrolowany, jest niezgodna z nazwą firmy zarejestrowaną w Centralnej Ewidencji Działalności Gospodarczej oraz w Głównym Urzędzie Statystycznym w Warszawie wg których firma zarejestrowana jest pod nazwą „Twardowska Barbara”.
2. Wyniki 25 zgłoszonych prac geodezyjnych przez podmiot kontrolowany nie zostało przekazane do pzgik w zadeklarowanym przez wykonawcę terminie.
3. Zgłoszenia prac geodezyjnych składanych poprzez system teleinformatyczny nie zawierały wszystkich informacji określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadamiania o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³, bądź zawierały informacje nieprawidłowe. Stwierdzone nieprawidłowości wynikają z błędów w systemie teleinformatycznym i są niezależne od wykonawcy prac.
4. Zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych były sporządzone zgodnie z wzorem określonym w załączniku Nr 3 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadamiania o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego³, lecz w 1 przypadku nie zawierały informacji dotyczącej identyfikatora wykonawcy prac geodezyjnych, w 3 przypadkach nie oznaczono informacji dotyczącej zakresu wykonania zgłoszonej pracy w całości lub w części, w 2 przypadkach nie podano nazwy zbiorów nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych należących do zakresu baz danych / kartograficznych jak również we wszystkich zawiadomieniach wpisano nazwę wykonawcy prac geodezyjnych/ kartograficznych „Usługi Geodezyjne Barbara Twardowska” niezgodną z nazwą zarejestrowaną w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz w Głównym Urzędzie Statystycznym w Warszawie.

³ Dz. U. z 2014 r. poz. 924

5. Wnioski o uwierzytelnienie dokumentów sporządzone były na formularzu zgodnym z wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie sposobu i trybu uwierzytelniania przez Organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych⁴ lecz jako dane identyfikujące wnioskodawcę wpisano nazwę wykonawcy prac geodezyjnych / kartograficznych: „Usługi Geodezyjne Barbara Twardowska” niezgodną z nazwą zarejestrowaną w Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej oraz w Głównym Urzędzie Statystycznym w Warszawie, jak również nie wpisano nazwy dokumentu, którego dotyczy wniosek, oraz jako liczbę egz. wpisano "protokół".
6. Szkice tyczenia nie były przechowywane, pomimo iż materiały powstałe w wyniku zgłoszonych prac geodezyjnych związanych z wytyczeniem obiektów budowlanych nie zostały przekazane do pzgik.
7. Stosowane dokumenty przy pracach geodezyjnych, dla których w zgłoszeniach prac geodezyjnych wskazano jako cele prac: mapa z projektem podziału nieruchomości, mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej, inna mapa do celów prawnych, wznowienie znaków granicznych / wyznaczenie punktów granicznych / ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych, mapa do celów projektowych w odniesieniu do wymogów rozporządzenia w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵, rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁶, rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości⁷ zawierały informacje nieprawidłowe, takie jak:
 - a) w przypadku braku danych adresowych każdorazowo podmiot kontrolowany zamieszczał na stronie BIP zawiadomienie o czynnościach ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych o których mowa § 37 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁶ jak również do prac związanych z czynnościami wznowienia i wyznaczenia znaków granicznych oraz przyjęcia przebiegu granic nieruchomości,
 - b) w treści stosowanego wzoru protokołu przyjęcia przebiegu granic nieruchomości jako podstawę prawną wykonywania tych czynności geodezyjnych wpisano art. 39 ust. 5 (1-4) ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, jak również informację o treści „Przebieg

⁴ Dz. U. z 2014 r. poz. 914

⁵ Dz. U. z 2011 r., Nr 263 poz. 1572

⁶ Dz. U. z 2016 r. poz. 1034 ze zm

⁷ Dz. U. z 2004 r. Nr 268 poz. 2663

granic oraz położenie punktów granicznych przedstawiono na szkicach polowych nr....., stanowiących integralną część operatu technicznego.”,

c) zawiadomienie o czynnościach ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych nie zawiera informacji dotyczącej numeru księgi wieczystej, o której mowa w § 38 ust. 2 pkt.2 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁶,

d) w treści protokołu wznowienia / wyznaczenia punktów granicznych jako podstawę prawną wykonania tych czynności wpisano art. 39 ust. 5 (1-4) ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, ponadto protokół nie zawiera w swojej treści informacji dotyczących oznaczenia kancelaryjnego zgłoszenia pracy geodezyjnej, informacji o sposobie stabilizacji lub markowania punktów granicznych, o których mowa w § 30 ust. 4 pkt. 1, 10 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵, jak również zawiera informację o treści „Przebieg granic oraz położenie punktów granicznych przedstawiono na szkicach polowych nr....., stanowiących integralną część operatu technicznego”.

Mając na uwadze całość ustaleń opisanych powyżej jak również wykazane w protokołach weryfikacji nieprawidłowości stanowiące naruszenie wymogów art. 42 ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ mające charakter powtarzający się, oraz z uwagi na fakt, że w dniu 11 czerwca 2016r. została wydana przez Starostę Otwockiego decyzja nr 363/2016 o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, do której nie wniesiono odwołania, w związku z powyższym staranność wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami przy realizacji zadań objętych kontrolą oceniono negatywnie.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią do przestrzegania przepisów ustaw i standardów technicznych dotyczących geodezji i kartografii, poprzez:

1. Podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie rozbieżności w pomiędzy stosowaną nazwą firmy a nazwą zarejestrowaną w Ewidencji Działalności Gospodarczej jak również w Głównym Urzędzie Statystycznym w Warszawie
2. Przekazanie do organu Służby Geodezyjnej i Kartograficznej, zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 oraz art. 12a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, zbiorów danych oraz

innych materiałów stanowiących wyniki 25 prac geodezyjnych, dla których upłynął przewidywany termin wykonania wskazany w zgłoszeniu pracy geodezyjnej.

3. Prawidłowe wypełnianie zawiadomień o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych zgodnie z wzorem określonym w załączniku Nr 3 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych³ poprzez zamieszczanie wszystkich informacji określonych w tym wzorze.
4. Prawidłowe wypełnianie wniosków o uwierzytelnienie dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych, zgodnie z wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie sposobu i trybu uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych⁴, poprzez zamieszczanie wszystkich informacji określonych w tym wzorze.
5. Zgodnie z zapisami § 59.4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ mając na uwadze art.46 oraz 46c ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ zobowiązuje Panią do przechowywania kopii szkiców tyczenia przez okres 3 lat od chwili wytyczenia obiektów budowlanych.
6. Sporządzanie dokumentów wykorzystywanych przy pracach geodezyjnych, dla których w zgłoszeniach prac geodezyjnych wskazano jako cel pracy: mapa z projektem podziału nieruchomości, mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej/leśnej, inna mapa do celów prawnych, wznowienie znaków granicznych / wyznaczenie punktów granicznych / ustalenie przebiegu granic działek ewidencyjnych, mapa do celów projektowych zawierających wszystkie informacje określone w rozporządzeniach:
 - ✓ w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵,
 - ✓ w sprawie ewidencji gruntów i budynków⁶,
 - ✓ w sprawie sposobu i trybu dokonywania podziałów nieruchomości⁷.

7. Przy realizacji kolejnych prac geodezyjnych, dołożenie wszelkich starań mających na celu wyeliminowanie błędów i uchybień wykazanych w dotychczasowych protokołach weryfikacji.
8. Niezwłocznie podjąć działania związane z przekazaniem do Starosty Otwockiego prawidłowo sporządzonej dokumentacji powstałej w wyniku zgłoszona pracy geodezyjnej pod nr GK.III.6640.11475.2016., której celem było wykonanie mapy z projektem podziału nieruchomości położonej w obrębie Wola Karczewska gm. Wiązowna oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 840, umożliwiającej przyjęcie zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wynik tych prac do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w celu ich wpisania do ewidencji materiałów tego zasobu.

Z uwagi na liczne i powtarzające się w protokołach weryfikacji nieprawidłowości stanowiące naruszenie wymogów art. 42 ust. 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne¹, jak również z uwagi na fakt, że w dniu 11 czerwca 2016r. została wydana przez Starostę Otwockiego decyzja nr 363/2016 o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dokumentacji geodezyjnej związanej z podziałem nieruchomości, do której nie wniesiono odwołania, informuję że w ramach działań nadzorczych wynikających z art. 46e ust.2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ skierowany zostanie do rzecznika dyscyplinarnego wniosek o wszczęcie postępowania wyjaśniającego związanego z naruszeniem przepisów o których mowa w art. 46 ww ustawy.

Uprzejmie proszę Panią o przekazanie do Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Warszawie, Plac Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa, w terminie do 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji dotyczącej podjętych działań.

Mazowiecki Wojewódzki
Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego

Sebastian Bała