



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-O.431.24.2016.HM

Warszawa, 22 czerwca 2017 r.

**Pan
Waldemar Marek Trochimiuk
Burmistrz Przasnysza
ul. Jana Kilińskiego 2
06-300 Przasnysz**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 20, 21, 22, 23 i 27 lutego 2017 r. kontrolę kompleksową w Urzędzie Miasta Przasnysz.

Przedmiot kontroli obejmował tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w zakresie:

- opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie i
- podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia 27 lutego 2017 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole z kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 10 maja 2017 roku, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wojewoda Mazowiecki ocenia pozytywnie pomimo uchybień działalność Urzędu Miasta Przasnysz w skontrolowanym zakresie.

Stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Rada Miejska w Przasnyszu przyjęła w dniu 17 stycznia 2016 r. *Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Przasnysza na lata 2016-2020*.

Niemniej jednak, dokonanie przez organ kontroli oceny stopnia realizacji Programu w 2016 r. i osiągnięcia założonych w nich celów, utrudniał brak mierników dla ustalonych celów i harmonogramu działań służących ich realizacji w poszczególnych latach trwania *Programu*. Natomiast ze sporządzonej przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego informacji wynika, że zaplanowane w *Programie* działania w 2016 r. realizowane były m.in. poprzez zapewnienie rodzinom dotkniętym przemocą pomocy: prawnika, pedagoga, psychologa, terapeutę ds. uzależnień i przemocy w rodzinie, a dla osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – szkoleń i superwizji, organizację dla dzieci i młodzieży programów profilaktycznych i zajęć informacyjno-edukacyjnych nt. przeciwdziałania przemocy i agresji oraz rozpowszechnienie wśród mieszkańców informacji o przemocy i materiałów edukacyjno-informacyjnych.

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy Rada Miejska w Przasnyszu podjęła w dniu 12 kwietnia 2011 r. Uchwałę nr VIII/48/2011 w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Niemniej jednak, szczegółowe zasady funkcjonowania Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego zostały dookreślone przez przewodniczącą ZI w *Regulaminie Organizacyjnym Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Przasnyszu*, podczas gdy w świetle ww. przepisu ustawy wszelkie regulacje dotyczące zespołu interdyscyplinarnego powinny być ustalone przez radę gminy. Należy zatem wskazać na konieczność uchylecia *Regulaminu* w trybie w jakim został on przyjęty, a wszelkie zasady funkcjonowania Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego dookreślić w uchwale przez Radę Miejską w Przasnyszu.

Miejski Zespół Interdyscyplinarny w Przasnyszu działał na podstawie porozumień zawartych przez Burmistrza Miasta z 8 podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 - 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Do składu Zespołu nie powołano jednak przedstawicieli organizacji pozarządowych, wymienionych w pkt. 6 ust. 3 tego artykułu, gdyż znajdujące się na terenie miasta Przasnysza organizacje pozarządowe nie posiadają w swoim statucie i nie prowadzą działań w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. W ocenie Wojewody Mazowieckiego celem statutowym organizacji nie musi być przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, aby ich przedstawiciele mogli wchodzić w skład zespołu interdyscyplinarnego. Mogą to być bowiem organizacje wykonujące zarówno zadania pomocy społecznej, oświaty czy ochrony zdrowia, jeśli działają one na rzecz rodziny lub dziecka.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych przed przystąpieniem po raz pierwszy do wykonywania zadań złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskają przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz o znajomości przepisów o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W świetle protokołów i list obecności w kontrolowanym okresie odbyło się 5 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i były one zwołane, stosownie do art. 9a ust.7 ustawy, nie rzadziej niż raz na trzy miesiące. Jednakże, pomimo obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie i § 2 lit. b) porozumienia o współpracy w Zespole Interdyscyplinarnym, w 4 posiedzeniach nie uczestniczył przedstawiciel Policji i MOPS w Przasnyszu, a z dokumentacji nie wynikało czy nieobecność ta była usprawiedliwiona.

Stosownie do art. 9a pkt 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Przasnyszu.

W kontrolowanym okresie procedura „Niebieskie Karty” zastosowana była w stosunku do 92 rodzin. Kontroli poddano 20 spraw wszczętych w 2016 r. Wśród 20 rodzin dotkniętych przemocą, członkami 13 z nich były małoletnie dzieci, a sprawcami przemocy w 19 sprawach byli mężczyźni, w tym 15 z nich nadużywało alkoholu. Wszystkie skontrolowane sprawy prowadzone były przez grupy robocze. W okresie tym procedurę „Niebieskie Karty” zakończono w stosunku do 9 rodzin.

W wyniku analizy skontrolowanych procedur stwierdzono następujące uchybienia:

- grupy robocze zostały powołane przez przewodniczącą ZI, podczas gdy w myśl art. 9a ust. 10 ww. ustawy i § 4 ust. 9 ww. uchwały Rady Miejskiej z dnia 12 kwietnia 2011 r., grupy robocze może tworzyć zespół interdyscyplinarny
- w 2 sprawach jako podstawę zakończenia procedury wskazano § 18 ust. 1, pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245) i ustanie przemocy w rodzinie, choć procedurę należało zakończyć z powodu braku zasadności podejmowanych działań na podstawie § 18 ust. 1 pkt 2 tego rozporządzenia.

We wszystkich sprawach stosownie do § 16 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia został opracowany indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny. Zaplanowane w nim działania dostosowane były do indywidualnej sytuacji rodziny dotkniętej przemocą i jej potrzeb. W trakcie trwania procedury plan był

monitorowany i w zależności od sytuacji weryfikowany. Na uwagę zasługuje bardzo dobre współdziałanie przedstawicieli podmiotów uczestniczących w realizacji procedury „Niebieskie Karty”. Wszystkie bowiem działania podejmowane przez grupy robocze były udokumentowane, a ich efekty uzasadniały podjęcie decyzji o zakończeniu procedury przez przewodniczącą Zespołu.

Za stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia odpowiedzialność ponoszą Pan Waldemar Trochimiuk – Burmistrz Przasnysza i Pani Joanna Cieślik - Przewodnicząca Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Przasnyszu.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi zobowiązuję jednocześnie Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu:

1. Uzupełnienia *Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Przasnysza na lata 2016-2020* o mierniki dla ustalonych celów i harmonogramy działań w kolejnych latach jego realizacji.
2. Bieżącego dokumentowania przez Zespół Interdyscyplinarny działań podejmowanych w celu realizacji *Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Przasnysza na lata 2016-2020*.
3. Wycofania ze stosowania *Regulaminu Organizacyjnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Przasnyszu* w trybie w jakim został on przyjęty.
4. Dookreślenia szczegółowych warunków funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Przasnyszu przez Radę Miejską w Przasnyszu w drodze uchwały, stosownie do art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
5. Powołania do składu Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego przedstawiciela organizacji pozarządowej działającej na rzecz rodziny lub dziecka.
6. Tworzenia w indywidualnych przypadkach grup roboczych przez Zespół Interdyscyplinarny, a nie przewodniczącą Zespołu, stosownie do art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
7. Uczestnictwa w każdym posiedzeniu Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego w Przasnyszu przedstawicieli Policji i MOPS w Przasnyszu, a w przypadku niemożności udziału członków Zespołu w posiedzeniu, usprawiedliwiania tej nieobecności.
8. Wskazywania w protokole, adekwatnej do sytuacji rodziny faktycznej i prawnej podstawy zakończenia procedury „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego. Zastrzeżenia należy kierować na adres: Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie Wydział Polityki Społecznej, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa.

W przypadku niezłożenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie Wydział Polityki Społecznej Oddział w Delegaturze – Placówce Zamiejskowej w Ostrołęce, ul. Gorbatowa 15, 07-410 Ostrołęka.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wioletta Kucharska
Zastępca Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej