



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-IV.431.4.2.2017

Warszawa, 13 czerwca 2017 r.

**Pan
Marek Hałas
p.o. Komendant Straży Miejskiej
w Grójcu**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 706) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. z 2009 r. Nr 220, poz. 1733 oraz Dz. U. z 2011 r., Nr 76, poz. 415), funkcjonariusze Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu:

- 1) asp. sztab. Jacek Potocki – asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu – nr upoważnienia 108/WBZK/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 r.;
 - 2) st. sierż. Anita Sambor – referent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu – nr upoważnienia 111/WBZK/2017 z dnia 7 kwietnia 2017 r.,
- przeprowadzili w dniu 28 kwietnia 2017 r. kontrolę okresową w Staży Miejskiej w Grójcu, ul. Armii Krajowej 5, 05-600 Grójec.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających art. 12 ustawy o strażach gminnych;
- 2) zasadności oraz sposób dokumentowania użycia środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o których mowa w art. 9a ust. 1 ustawy.

Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2016 r. do 31 marca 2017 r.

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole z czynności kontrolnych podpisanym w dniu 22 maja 2017 r. przez p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu.

Działając na podstawie § 11 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w okresie od 1.07.2016 r. do 31.03.2017 r. zastosowali wobec sprawców wykroczeń 693 pouczenia. Z kontroli przedłożonej dokumentacji wynika, że funkcjonariusze Straży Miejskiej w Grójcu, stosowali pouczenia w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Na podstawie sprawdzenia przedłożonej dokumentacji stwierdzono, że funkcjonariusze Straży dokonują legitymowań w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami – legitymowania pozostawały uzasadnione wykonywanymi czynnościami służbowymi.
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;
W okresie objętym kontrolą strażnicy miejscy w Grójcu nie dokonywali ujęć osób.
 - d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;
Zgodnie z ustnym oświadczeniem p. o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu – w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie dokonywali ww. czynności.
 - e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w okresie od 1.07.2016 r. do 31.03.2017 r. ukarali mandatami karnymi 290 sprawców wykroczeń, na łączną kwotę 39.650 zł. Odcinki mandatów karnych nie zawierały uchybień w sposobie ich wypełniania, zawierały pełne (m.in. nr PESEL, adres zamieszkania oraz imię i nazwisko ukaranego) dane osobowe, kwalifikacje prawne czynów (podstawę prawną oraz krótki opis popełnionego czynu), a same zapisy pozostawały czytelne. Jednocześnie dokonując sprawdzenia losowo wybranych bloczków mandatowych, stwierdzono, że w przypadkach nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego za

wykroczenie, skutkujące przypisaniem tzw. punktów karnych, w oparciu o dane widniejące w Rejestrze sporządzonych kart MRD 5/1 należy stwierdzić, że ich przekazanie do Komendy Powiatowej Policji w Grójcu następuje w zbyt dużych odstępach czasowych (od kilku tygodni do kilku miesięcy). Dodatkowo kontrola ujawniła brak karty rejestracyjnej. Zgodnie z § 4 pkt 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie postępowania z kierowcami naruszającymi przepisy ruchu drogowego (Dz. U. z 2012 r. poz. 488) w zakresie przypisywania punktów karnych w rozumieniu ustawy Prawo o ruchu drogowym, przedmiotowe karty należy przekazywać niezwłocznie. Niezależnie od powyższego, w trakcie kontroli stwierdzono brak daty wydania upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

- f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;

W skontrolowanych sprawach nieprawidłowości nie stwierdzono.

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie dokonywali ww. czynności.

- h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie dokonywali ww. czynności.

- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie dokonywali ww. czynności.

- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie dokonywali ww. czynności.

- k) respektowanie godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą nie odnotowano nieprawidłowości w tym zakresie.

2. W zakresie użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze Straży nie używali/nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.

3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200).

Zgodnie z ustnym oświadczeniem p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu, wszyscy strażnicy posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych. Przedłożona do kontroli dokumentacja dotycząca spraw kadrowych, w przedmiocie zatrudnienia, jest zgodna z obowiązującymi przepisami. Osoby zatrudnione w straży miejskiej w Grójcu, spełniają określone przepisami wymogi związane z wykształceniem. Niezależnie od powyższego w trakcie kontroli stwierdzono brak indywidualnych upoważnień do przeprowadzania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.).

Ewidencje, o których mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży, zgodnie z ustnym oświadczeniem p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu i przedłożoną dokumentacją, sporządzane są na bieżąco.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Brak wydania strażnikom miejskim indywidualnych upoważnień do przeprowadzania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów zawartych w ustawie Prawo ochrony środowiska. Przyczyną powstania nieprawidłowości jest nieprecyzyjna interpretacja treści art. 379 ust. 2 i 3 ustawy Prawo ochrony środowiska.
2. W większości przypadków nieterminowe przekazywanie do Komendy Powiatowej Policji w Grójcu kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w których nieodzowne jest nałożenie punktów karnych, jak również w jednym przypadku stwierdzono brak sporządzonej karty rejestracyjnej.

Przyczyną powstania nieprawidłowości jest brak wypracowania rozwiązań, które pozwolą na usprawnienie obiegu dokumentacji pomiędzy Strażą Miejską a Komendą Powiatową Policji w Grójcu w przedmiotowym zakresie.

3. Brak daty wydania upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, co jest niezgodne z zapisami § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wkroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.).

Przyczyną powstania opisaną nieprawidłowości jest niewłaściwa interpretacja treści przedmiotowego rozporządzenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu – Pana Marka Hałas, do podjęcia następujących działań:

1. Pilnego wystąpienia do Burmistrza Gminy i Miasta w Grójcu z prośbą o wydanie strażnikom miejskim indywidualnych upoważnień do przeprowadzania kontroli przestrzegania i stosowania przepisów zawartych w ustawie Prawo ochrony środowiska.
2. Wzmocnienia nadzoru nad sporządzaniem kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w których nieodzowne jest nałożenie punktów karnych oraz wypracowania procedur zmierzających do ich bezzwłocznego przekazywania do Komendy Powiatowej Policji w Grójcu w celu rejestracji.
3. Wydanie upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego zgodnie z zapisami § 4 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie wkroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. z 2003 r. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.).

Jednocześnie zobowiązuję p.o. Komendanta Straży Miejskiej w Grójcu – Pana Marka Hałas, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego do przesłania do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu.
2. Burmistrz Gminy i Miasta Grójec.