



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 31 lipca 2017 r.

WBZK-IV.431.4.4.2017

**Pani
Anna Kwiatkowska
Komendant Straży Miejskiej
w Mińsku Mazowieckim**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r. Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) podinsp. **Grzegorz Szewczyk**, ekspert Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPD 074938, upoważnienie nr 124/WBZK//2017, z dnia 10 maja 2017 r.;
- 2) kom. **Mariusz Sycik**, specjalista Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 400017, upoważnienie nr 123/WBZK/2017 z dnia 10 maja 2017 r.;
- 3) st. sierż. **Tomasz Kulesza**, asystent Wydziału Prewencji Komendy Stołecznej Policji, nr legitymacji służbowej LPE 228590, upoważnienie nr 125?WBZK/2017 z dnia 10 maja 2017 r.

w dniach od 22 maja 2017 r. do dnia 30 czerwca 2017 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, ul. Konstytucji 3 Maja 1A, 05-300 Mińsk Mazowiecki.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706);
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy o strażach gminnych.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 października 2016 r. do dnia 31 marca 2017 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych sporządzony został protokół, który w dniu 29 czerwca 2017 r. został podpisany przez kontrolujących, a w dniu 3 lipca 2017 r. przez Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim.

Działając na podstawie § 11 ust 3 rozporządzenia w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich), przekazuję Pani Komendant niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 706) oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:

a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 831 pouczeń, o których mowa w art. 41 kw i art. 12 ust. 1 pkt 1 ustawy. Dokonano porównania wyników wykazanych w sprawozdaniach za IV kwartał 2016 r. i za I kwartał 2017 r. z zapisami w systemie e-mandat oraz dokumentacji prowadzonej w formie tradycyjnej, tj. *Rejestrze spraw o wykroczenia i* wybranych notatnikach służbowych. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;

Dokonano kontroli zapisów znajdujących się w notatnikach służbowych strażników. W przypadku czterech notatników ujawniono zapisy, w których nie odnotowano wszystkich informacji o osobie legitymowanej.

c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- e) nakładania grzywien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim w okresie objętym kontrolą nałożyli na sprawców wykroczeń 995 grzywien w drodze mandatu karnego na łączną kwotę 109.450 zł. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia dokonano sprawdzenia 316 odcinków mandatów karnych DA oraz zapisów dokonywanych w notatnikach służbowych i programie e-mandat.

W przypadku jednego odcinka mandatu karnego DA stwierdzono brak informacji wymaganych na podstawie § 4 pkt 2 lit. b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U z 2017 r. poz. 613).

- f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;

W *rejestrach spraw o wykroczenia*, w okresie objętym kontrolą zarejestrowano 468 spraw, do sądu skierowano 110 wniosków. Na potrzeby kontrolowanego zagadnienia analizie poddano 95 losowo wybranych spraw o wykroczenia, w których czynności wyjaśniające prowadzono w okresie objętym kontrolą. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Zgodnie z danymi zawartymi w sprawozdaniu z IV kwartału 2016 r. i I kwartału 2017 r. łącznie usunięto z drogi 5 pojazdów. Na potrzeby kontroli dokonano sprawdzenia *Rejestru odholowanych pojazdów*, *Rejestru zgłoszeń konieczności odholowania pojazdu* oraz notatników służbowych.

W przypadku 5 spraw użyto druku niezgodnego z wzorem stanowiącym załącznik numer 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 lipca 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej (Dz. U. z 2015 r. , poz. 1323).

- h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych,

jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

2. W zakresie użycia broni palnej bojowej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie używali i nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.

3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9 a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:

- a) etatów;

Aktualną liczbę etatów w kontrolowanej jednostce straży reguluje zarządzenie nr 47/15 Kierownika Urzędu Miasta Mińsk Mazowiecki z dnia 14 października 2015 r. zmieniające zarządzenie w sprawie określenia stanowisk pracy w Urzędzie Miasta Mińsk Mazowiecki oraz ustalenia liczby etatów.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim, wszyscy strażnicy posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.

- b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;

Wszystkie środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim zaewidencjonowano w *Księżce ewidencji kajdanek i palek obronnych wielofunkcyjnych*. Środki przymusu bezpośredniego wydawane są na indywidualny stan każdego z funkcjonariuszy. Po zakończeniu służby przechowywane są w indywidualnych szafkach znajdujących się w szatniach zabezpieczonych zamkiem patentowym. Pojazdy wydawane są do służby według zapotrzebowania.

- c) wyników działań straży;

Dokonano porównania wyników za okres od 1 października 2016 r. do 31 marca 2017 r. z zapisami w systemie e-mandat, dokumentacji prowadzonej w formie tradycyjnej,

tj. *Rejestrze wezwań kierowców pojazdów naruszających przepisy prawa o ruchu drogowym, Rejestrze spraw o wykroczenia, Rejestrze ujawnionych zdarzeń za pomocą monitoringu bezpośredniego, Rejestrze odholowanych pojazdów* oraz w notatnikach służbowych. Nieprawidłowości nie stwierdzono.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące uchybienia oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. W kontrolowanych notatnikach służbowych strażników w czterech przypadkach stwierdzono uchybienia polegające na braku zapisów niektórych informacji o osobie legitymowanej, co jest niezgodne z § 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Przyczyną powstania wyżej wymienionych uchybień jest brak staranności w prowadzeniu dokumentacji lub brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

2. Na jednym odcinku mandatu karnego nie uzupełniono informacji, wymaganych zgodnie z § 4 pkt 2 lit. b rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

3. W kontrolowanej dokumentacji *Rejestru odholowanych pojazdów, Rejestru zgłoszeń konieczności odholowania pojazdu* i notatnikach służbowych, w pięciu sprawach używano druku niezgodnego z wzorem stanowiącym załącznik numer 1 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 lipca 2015 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej (Dz. U. z 2015 r. , poz. 1323).

Przyczyną powstania opisanego uchybienia jest brak znajomości przedmiotowego rozporządzenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Annę Kwiatkowską – Komendanta Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim do podjęcia następujących działań:

1. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r.

w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

2. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego.
3. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy w zakresie właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 31 lipca 2015 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie usuwania pojazdów, których używanie może zagrażać bezpieczeństwu lub porządkowi ruchu drogowego albo utrudniających prowadzenie akcji ratowniczej.

Jednocześnie zobowiązuję Panią Annę Kwiatkowską – Komendantka Straży Miejskiej w Mińsku Mazowieckim do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

Do wiadomości:

1. Komendant Stołeczny Policji
2. Burmistrz Miasta Mińsk Mazowiecki