



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-IV.431.4.5.2017

Warszawa, 24 lipca 2017 r.

**Pan
Jerzy Bauer
Burmistrz Miasta
w Ostrowi Mazowieckiej**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 9 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 706) oraz § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2009 r. w sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich) (Dz. U. Nr 220, poz. 1733 oraz z 2011 r., Nr 76, poz. 415), kontrolerzy:

- 1) asp. sztab. **Jacek Potocki**, asystent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 325017, upoważnienie nr 130/WBZK/2017 z dnia 10 maja 2017 r.;
- 2) st. sierż. **Anita Sambor**, referent Wydziału Prewencji Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu, nr legitymacji służbowej LPE 025016, upoważnienia nr 133/WBZK/2017 z dnia 10 maja 2017 r.,

w dniu 26 maja 2017 r. przeprowadzili kontrolę okresową w Staży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, ul. 3 Maja 66, 07-300 Ostrów Mazowiecka.

Przedmiot kontroli obejmował ocenę:

- 1) prawidłowości wykonywania i dokumentowania czynności, wynikających z art. 12 ustawy o strażach gminnych;
- 2) zasadności użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego;
- 3) prowadzenia ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy o strażach gminnych.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 lipca 2016 r. do dnia 30 kwietnia 2017 r.

Z przeprowadzonych czynności kontrolnych w dniu 9 czerwca 2017 r. kontrolerzy sporządzili protokół, który w dniu 20 czerwca 2017 r. został podpisany przez Pana Jerzego Bauera – Burmistrza Miasta w Ostrowi Mazowieckiej.

Podczas kontroli kontrolerzy zostali poinformowani, że od 12 września 2016 r. na polecenie służbowe Pana Jerzego Bauera – Burmistrza Miasta w Ostrowi Mazowieckiej, koordynowaniem realizacji zadań Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej zajmuje się Pan Zdzisław Sienicki – Inspektor Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, co zostało zanotowane w protokole z czynności kontrolnych.

Działając na podstawie § 11 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w *sprawie trybu sprawowania nadzoru nad działalnością straży gminnych (miejskich)*, przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku prowadzonych czynności kontrolnych ustalono:

1. W zakresie wykonywania uprawnień, o których mowa w art. 12 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności (Dz. U. Nr 220, poz. 1722 oraz z 2011 r. Nr 222, poz. 1329), to jest:
 - a) udzielania pouczeń, zwracania uwagi, ostrzegania lub stosowania innych środków oddziaływania wychowawczego;
Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej w okresie objętym kontrolą zastosowali wobec sprawców wykroczeń 738 pouczeń.
Z przedłożonej do kontroli dokumentacji wynika, że funkcjonariusze straży stosowali pouczenia w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami.
 - b) legitymowania osób w uzasadnionych przypadkach w celu ustalenia ich tożsamości;
Z przedłożonej do kontroli dokumentacji wynika, że funkcjonariusze straży dokonywali legitymowania w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami, legitymowania były uzasadnione wykonywanymi czynnościami służbowymi.
Jednak w kilku przypadkach kontrolerzy stwierdzili, że podczas wykonywania przedmiotowych czynności funkcjonariusze straży nie dokonywali wpisu dotyczącego faktycznej podstawy podjęcia czynności legitymowania.
 - c) ujęcia osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także mienia i niezwłocznego doprowadzenia do najbliższej jednostki Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego - Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- d) dokonywania kontroli osobistej, przeglądania zawartości podręcznych bagaży osoby;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem pana Zdzisława Sienickiego - Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- e) nakładania grzywnien w postępowaniu mandatowym za wykroczenia określone w trybie przewidzianym przepisami o postępowaniu w sprawach o wykroczenia;

Funkcjonariusze Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie kontrolowanym ukarali mandatami karnymi 136 sprawców wykroczeń na łączną kwotę 12 680 zł. Odcinki mandatów karnych nie zawierały uchybień w sposobie ich wypełniania, a same zapisy pozostawały czytelne. Dokonując sprawdzenia losowo wybranych do kontroli bloczków mandatowych, kontrolerzy stwierdzili, że przekazanie ich do Komendy Powiatowej Policji w Ostrowi Mazowieckiej następuje w zbyt dużych odstępach czasowych (do kilku tygodni).

- f) dokonywania czynności wyjaśniających, kierowania wniosków o ukaranie do sądu, oskarżania przed sądem i wnoszenia środków odwoławczych – w trybie i zakresie określonych w Kodeksie postępowania w sprawach o wykroczenia;

Z materiałów przedłożonych do kontroli wynika, że czynności wyjaśniające realizowane są w sposób prawidłowy. Kwalifikacje prawne czynu przypisane są zgodnie z obowiązującymi przepisami, a same formy reakcji na zaistniałe wykroczenia podejmowane są w ustawowych terminach. Kontrolerzy ustalili, że w Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej nie została określona jednolita forma kończenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, np. sporządzenie wniosku o odstąpienie od wniesienia wniosku o ukaranie do sądu, czy też notatki urzędowej.

- g) usuwania pojazdów i ich unieruchamiania przez blokowanie kół w przypadkach, zakresie i trybie określonych w przepisach o ruchu drogowym;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- h) wydawania poleceń;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- i) żądania niezbędnej pomocy od instytucji państwowych i samorządowych;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- j) zwracania się, w nagłych przypadkach, o pomoc do jednostek gospodarczych, prowadzących działalność w zakresie użyteczności publicznej oraz organizacji społecznych, jak również do każdej osoby o udzielenie doraźnej pomocy na zasadach określonych w ustawie o Policji;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie dokonywali powyższych czynności.

- k) respektowania godności ludzkiej oraz przestrzegania i ochrony praw człowieka;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą nie odnotowano nieprawidłowości w tym zakresie.

- 2. W zakresie użycia broni palnej oraz środków przymusu bezpośredniego.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą funkcjonariusze straży nie używali i nie wykorzystywali środków przymusu bezpośredniego.

- 3. W zakresie dotyczącym ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz. U. z 2013 r. poz. 639, z 2014 r. poz. 56 oraz z 2015 r. poz. 2200), to jest:

- a) etatów;

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, wszyscy strażnicy posiadają aktualne badania lekarskie oraz przeszkolenia podstawowe i inne specjalistyczne niezbędne do realizowania czynności służbowych.

- b) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;

Wszystkie środki przymusu bezpośredniego będące na stanie Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej są ewidencjonowane i przechowywane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Środki przymusu bezpośredniego wydawane są na indywidualny stan każdego z funkcjonariuszy. Po zakończeniu służby przechowywane są w szafie w siedzibie straży. Do szafy mają dostęp wyłącznie funkcjonariusze straży.

Zgodnie z ustnym oświadczeniem Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej, w okresie objętym kontrolą nie było przypadków użycia środków przymusu bezpośredniego.

- c) wyniki działań straży;

Ewidencja *Wyników działań straży*, prowadzona jest w ujęciu tygodniowym przez każdego funkcjonariusza straży indywidualnie. Zbiorcze dane są aktualizowane raz na pół roku przez Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej.

Kontrolerzy stwierdzili, że wybrana do kontroli dokumentacja ewidencji, o której mowa w art. 9a ust. 1 ustawy o strażach gminnych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne (miejskie) ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży, prowadzona była prawidłowo.

W trakcie przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości oraz przyczyny i skutki ich powstania:

1. Nieterminowe w większości przypadków przekazywanie do Komendy Powiatowej Policji w Ostrowi Mazowieckiej kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w których nieodzowne jest nałożenie punktów karnych.

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest brak wypracowania rozwiązań, które pozwolą na usprawnienie obiegu dokumentacji pomiędzy Strażą Miejską a Komendą Powiatową Policji w Ostrowi Mazowieckiej w przedmiotowym zakresie.

2. Brak wskazania faktycznej podstawy podjęcia czynności legitymowania.

Przyczyną powstania powyższej nieprawidłowości jest brak znajomości przepisów w tym zakresie.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej do podjęcia następujących działań:

1. Wypracowania procedur zmierzających do niezwłocznego przekazywania do Komendy Powiatowej Policji w Ostrowi Mazowieckiej kart rejestracyjnych za wykroczenia popełnione w ruchu drogowym, w których nieodzowne jest nałożenie punktów karnych w celu rejestracji.
2. Przeprowadzenia szkolenia podległych funkcjonariuszy z zakresu właściwego stosowania przepisów zawartych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności.

Ponadto, zasadne byłoby wypracowanie formy kończenia czynności wyjaśniających w sprawach o wykroczenia, np. sporządzenie wniosku o odstąpienie od wniesienia wniosku o ukaranie do sądu, czy też notatki urzędowej, co przyczyni się do ujednoczenia sposobu kończenia spraw.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Zdzisława Sienickiego – Inspektora Straży Miejskiej w Ostrowi Mazowieckiej do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

Do wiadomości:

1. Komendant Wojewódzki Policji z siedzibą w Radomiu.
2. Burmistrz Miasta w Ostrowi Mazowieckiej.