



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 4 września 2017 r.

WG-IV.431.19.2017

**Pan**  
**Mirosław Pszonka**  
**Starosta Otwocki**  
ul. Górna 13  
05 - 400 Otwock

## **SPRAWOZDANIE Z KONTROLI**

Na podstawie art. 6a ust. 1 pkt 1 lit. b i ust. 2 oraz art. 7b ust. 1 pkt 1 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>1</sup>, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup>, w trybie art. 11-57 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>3</sup>, z upoważnienia Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego kontrolerzy: Magdalena Suwara główny specjalista w Oddziale Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie i Grażyna Piałucha – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Wydziału Geodezji Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniach od 17 lipca 2017 r. do 28 lipca 2017 r. kontrolę w trybie uproszczonym o charakterze kontroli doraźnej w Starostwie Powiatowym w Otwocku.

### **I. TEMAT KONTROLI**

Prawidłowość prowadzenia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w świetle nieprawidłowości stwierdzonych w ramach prowadzonego przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego postępowania nadzorczego nr WG-I.7210.62.2016.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2016 r. poz.1629 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 525

<sup>3</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092

## **II. USTALENIA FORMALNO – PRAWNE**

Kierownikiem jednostki kontrolowanej Starostwa Powiatowego w Otwocku, z siedzibą w mieście Otwock przy ul. Górnej 13, jest Pan Mirosław Pszonka Starosta Otwocki wybrany Uchwałą Nr 3/I/14 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Otwockiego.

Wicestarostą Otwockim jest Pan Paweł Rupniewski wybrany Uchwałą Nr 4/I/14 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 2 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Otwockiego.

W toku czynności kontrolnych, na podstawie ustnego upoważnienia Pana Pawła Rupniewskiego Wicestarosty Otwockiego, informacji i wyjaśnień udzielali Pan Jacek Kossowski Geodeta Powiatowy oraz Pan Mieczysław Mazek Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

## **III. USTALENIA KONTROLI**

Statut Powiatu Otwockiego uchwalono, jak wynika z informacji zamieszczonej na stronie internetowej BIP Starostwa Powiatowego w Otwocku – [www.bip.powiat-otwocki.pl](http://www.bip.powiat-otwocki.pl), Uchwałą Nr 297/XXXIX/14 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 23 października 2014 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Otwockiego, Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Otwocku uchwalono Uchwałą Nr CLXXVIII/67/16 Zarządu Powiatu w Otwocku z dnia 24 lutego 2016 r.

Sprawy geodezji i kartografii należą, zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 5 Regulaminu Organizacyjnego, do zadań i kompetencji Wicestarosty. Wicestarosta nadzoruje, według § 10 ust. 3 pkt 2, wykonywanie zadań przez Wydział Geodezji i Kartografii, utworzony zgodnie z § 19 ust. 1 pkt 4.

Z treści § 24 ust. 1 Regulaminu Organizacyjnego wynika, że Wydziałem Geodezji i Kartografii kieruje Geodeta Powiatowy, wykonujący zadania należące do kompetencji Starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, przy pomocy dyrektora oraz kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Do zadań wydziału realizowanych w zakresie ewidencji gruntów i budynków, określonych w § 24 ust. 2, należy między innymi prowadzenie części opisowej ewidencji gruntów i budynków dla jednostek ewidencyjnych powiatu. Do zadań wydziału realizowanych przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, określonych w § 24 ust. 3, należy między innymi prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, udzielanie informacji na temat prowadzonego zasobu i jego udostępniania. W Regulaminie Organizacyjnym i w Schemacie Organizacyjnym Starostwa w strukturze urzędu i w strukturze Wydziału Geodezji i Kartografii nie wyodrębniono Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Pan Jacek Kossowski Geodeta Powiatowy wykonuje zadania na podstawie pisemnego opisu stanowiska pracy z dnia 9 stycznia 2012 r. oraz Upoważnień Starosty Otwockiego Nr 304/2016 do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych, zaświadczeń i innych pism, Nr 7/2013 do udostępniania danych z PZGiK; Nr 22/2012 do potwierdzania autentyczności kopii dokumentów oraz Nr 118/2015 do przetwarzania danych osobowych.

Pan Mieczysław Mazek Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej wykonuje zadania na podstawie pisemnego opisu stanowiska pracy z dnia 7 grudnia 2016 r. oraz Upoważnień Starosty Otwockiego Nr 281/2016 do wydawania w jego imieniu pism, planów i sprawozdań, weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych, przyjmowania i wydawania materiałów z zasobu oraz Nr 130/2015 do przetwarzania danych osobowych.

Zespół kontrolujący ustalił, że Starosta Otwocki wydając nowe w grudniu 2016 r. opisy stanowisk pracy oraz Upoważnienia zrealizował zalecenie pokontrolne zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 21 listopada 2016 r. z kontroli problemowej nr WG-IV.431.19.2016.

Ustalenia szczegółowe zespół kontrolujący dokonał w wyniku analizy wymienionych poniżej dokumentów przedłożonych przez organ w formacie pdf. na płycie CD:

1. operat techniczny opisany jako „Inwentaryzacja budynku”, wpisany do ewidencji materiałów zasobu w dniu 8 stycznia 2016 r. za nr P.1417.2016.49, stanowiący wynik prac geodezyjnych zgłoszonych w dniu 28 grudnia 2015 r. GK.III.6640.4426.2015, w którym jako cele prac wpisano między innymi: geodezyjna inwentaryzacja obiektów budowlanych na działkach nr 49 i nr 50/2 w obrębie 94 m. Otwock. W skład powyższego operatu wchodzi między innymi arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702\_1.0091\_50/2;1 położonego na działce nr 50/2 o pow. użytkowej 301 m<sup>2</sup>, arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702\_1.0091\_50/2;2 położonego na działkach nr 49 i nr 50/2 o pow. zabudowy 287 m<sup>2</sup>, arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702\_1.0091\_49;2 położonego na działce nr 49 o pow. użytkowej 300 m<sup>2</sup> oraz mapa powykonawcza „INWENTARYZACJA POWYKONAWCZA BUDYNKU”,
2. operat techniczny opisany jako „Inwentaryzacja powykonawcza budynków”, wpisany do ewidencji materiałów zasobu w dniu 17 marca 2017 r. za nr P.1417.2017.839, stanowiący wynik prac geodezyjnych zgłoszonych w dniu 3 marca 2017 r. GK.III.6640.849.2017, w którym jako cel pracy wpisano: inwentaryzacja powykonawcza budynku na działkach ewidencyjnych nr 49 i nr 50/2 w obrębie 94 m. Otwock. W skład

powyższego operatu wchodzi m. inn. wykaz zmian danych ewidencyjnych budynku Id 141702\_1.0091\_50/2;2, budynku Id 141702\_1.0091\_50/2;1, budynku Id 141702\_1.0091\_49;2 i mapa powykonawcza „INWENTARYZACJA POWYKONAWCZA BUDYNKÓW”,

3. protokół z oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 23 marca 2017 r., wraz z załącznikiem nr 2 potwierdzającym utratę przydatności użytkowej przez materiał P.1417.2016.49 – „*operat techniczny z inwentaryzacji budynku w Otwocku na dz. 49 i 50/2 obręb 94*”; wraz z uzasadnieniem „*operat nieprzydatny ponieważ przyjęto do zasobu operat P.1417.2017.839 z inwentaryzacją tego samego budynku*”,
4. akta postępowania administracyjnego nr GK.I.6620.Ot.41.2016 w skład których wchodzi między innymi decyzja nr 67/2016 z dnia 22 lutego 2016 r. orzekająca o wprowadzeniu z urzędu zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków miasta Otwock dotyczących ujawnienia budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 położonego na działkach nr 49, nr 50/2 z opracowania geodezyjnego P.1417.2016.49, arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 opatrzony w dniu 8 stycznia 2016 r. klauzulą potwierdzającą zgodność z treścią materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49, zawierającym m. inn. dane: pole powierzchni budynku – 887 m<sup>2</sup>, Id działek: 141702\_1.0094.49, 141702\_1.0094.50/2, Decyzja nr 67/2016 stała się ostateczna w dniu 10 marca 2016 r.
5. zgłoszenie zmian danych ewidencji gruntów i budynków z dnia 1 kwietnia 2016 r. złożone przez właściciela, zarejestrowane w Kancelarii Powiatu Otwockiego pod numerem 10351, na podstawie operatu nr P.1417.2016.49,
6. zawiadomienie o zmianie nr 4/2016 z dnia 5 kwietnia 2016 r. w jednostce gruntowej G.35, na wniosek 10351/16 z dnia 1 kwietnia 2016 r.: w działce nr 49 dopisano budynek Id 141702\_1.0094.49.2\_BUD, w działce nr 50/2 dopisano budynek Id 141702\_1.0094.50/2.1\_BUD, w działkach nr 49 i nr 50/2 dopisano budynek Id 141702\_1.0094.50/2.2\_BUD. Do powyższego zawiadomienia dołączono arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702.1.0094.49;2 o powierzchni 300 m<sup>2</sup> opatrzony w dniu 8 stycznia 2016 r. klauzulą potwierdzającą zgodność z treścią materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49, arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702.1.0094.50/2;2 o powierzchni 287 m<sup>2</sup> opatrzony w dniu 6 kwietnia 2016 r. klauzulą potwierdzającą zgodność z treścią materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49, arkusz danych ewidencyjnych budynku

Id 141702.1.0094.50/2;1 o powierzchni 301 m<sup>2</sup> opatrzony w dniu 6 kwietnia 2016 r. klauzulą potwierdzającą zgodność z treścią materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49 jak również przekreślony arkusz danych ewidencyjnych budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 o powierzchni 887 m<sup>2</sup> opatrzony w dniu 8 stycznia 2016 r. klauzulą potwierdzającą zgodność z treścią materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49 wraz z adnotacją „*BYŁO BŁĘDNIE ! TERAZ POWSTAŁY 3 BUDYNKI*”.

7. postanowienie z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie nr GK.I.6620.Ot.41.2016 wznawiające postępowanie administracyjne dotyczące wprowadzenia zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków miasta Otwock dotyczących ujawnienia budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 na działkach nr 49, nr 50/2 wynikającego z opracowania przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49. W treści uzasadnienia wskazano, że decyzja i wniosek właściciela o wprowadzenia zmiany dotyczył tego samego opracowania geodezyjnego P.1417.2016.49 lecz różniło się danymi w nim zawartymi.
8. decyzja nr 249/2016 z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie nr GK.I.6620.Ot.41.2016 uchylająca z urzędu decyzję nr 67/2016 z dnia 22 lutego 2016 r. w całości. W treści uzasadnienia, wskazano, że ze względu na błędne dane stanowiące przesłankę do wydania decyzji 67/2016 z różnymi danymi zawartymi w operacie P.1417.2016.49,
9. decyzja nr 280/2016 z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie nr GK.I.6620.Ot.41.2016 wydana z urzędu o umorzeniu postępowania w sprawie ujawnienia z urzędu zmian wynikających z opracowania geodezyjnego P.1417.2016.49 dotyczącego budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 w całości ze względu na jego bezprzedmiotowość ponieważ na wniosek właściciela w dniu 5 kwietnia 2017 r wprowadzono zmiany wynikające z opracowania przyjętego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego P.1417.2016.49.

oraz dokumentów sporządzonych przez organ kontrolowany na potrzeby kontroli:

1. wyrys Nr GK.I.662.1.Ot.2.346.2017 z dnia 20 lipca 2017 r. z mapy ewidencyjnej w skali 1:1000 działek ewidencyjnych nr 49 i nr 50/2 położonych w obrębie 94, w którym wykazano na działce nr 49 budynek 94-49;2, na działce nr 50/2 budynek 94-50/2;1, na działkach nr 49 i nr 50/2 budynek 94-50/2;2,
2. uproszczony wypis z rejestru gruntów Nr GK.I.6621.Ot.1.1127.2017 z dnia 19 lipca 2017 r. jednostki rejestrowej G:35 działek nr 49 i nr 50/2, położonych w obrębie 0094, w którym wykazano w działkach nr 49 i nr 50/2 użytek B,

3. wypis z kartoteki budynków Nr GK.I.6621.Ot.1.1128.2017 z dnia 19 lipca 2017 r. z pozycji kartoteki budynków KB.35 działek nr 49 i nr 50/2 położonych w obrębie 0094 wykazujący m. inn.: na działce 49 budynek Id 141702\_1.0094.49.2\_BUD-powierzchnia zabudowy 300.00 m<sup>2</sup>, na działce 50/2 budynek Id 141702\_1.0094.50/1.1\_BUD-powierzchnia zabudowy 301.00 m<sup>2</sup>, na działce nr 49 i nr 50/2 budynek Id 141702\_1.0094.50/2.2\_BUD - powierzchnia zabudowy 287.00 m<sup>2</sup>,
4. wydruk A-4 z mapy zasadniczej z dnia 20 lipca 2017 r. obejmujący zasięgiem działki nr 49 i nr 50/2 oraz okolicę, opatrzony klauzulą poświadczającą zgodność z materiałem zasobu P.1417.2015.3889 – Mapa zasadnicza z której wynika, że na działce nr 49 budynek 94-49;2, na działce nr 50/2 budynek 94-50/2;1, na działkach nr 49 i nr 50/2 budynek 94-50/2;2,
5. wydruk A-3 zrzutu z ekranu z EWMAPY z dnia 20 lipca 2017 r. obejmujący zasięgiem działki nr 94-49 i 94-50/2 oraz okolicę, wraz z informacją o podstawie wprowadzenia zmian na warstwie liniowej EBUPP: GK.III.6640.1.4426.2015 co według zespołu kontrolującego oznacza Id zgłoszenia pracy geodezyjnej której wynikiem był operat techniczny wpisany do ewidencji materiałów zasobu P.1417.2016.49.

#### **IV. WNIOSKI Z USTALEŃ KONTROLI**

Mają na uwadze powyższe dokumenty i ustalenia kontroli zespół kontrolujący stwierdził, że:

1. W Regulaminie Organizacyjnym i w Schemacie Organizacyjnym Starostwa w strukturze urzędu i w strukturze Wydziału Geodezji i Kartografii nie wyodrębniono Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.
2. Decyzja Starosty Otwockiego nr 67/2016 z dnia 22 lutego 2016 r. orzekająca o wprowadzeniu z urzędu w operacie ewidencji gruntów i budynków miasta Otwock zmian dotyczących ujawnienia budynku Id 141702.1.0094.50/2;5 z opracowania P.1417.2016.49 na działkach nr 49, nr 50/2 obręb 0094 nie została ujawniona w przedmiotowym operacie ewidencyjnym.
3. Istnieją rozbieżności między dokumentami będącymi podstawą wydania w dniu 22 lutego 2016 r. decyzji nr 67/2016 tj. arkuszem danych ewidencyjnych budynku Id 141702.1.0094.50/2;5, a dokumentami stanowiącymi podstawę wprowadzenia na wniosek zmiany nr 4/2016 z dnia 5 kwietnia 2016 r. w jednostce rejestrowej G.35 tj. arkuszami danych ewidencyjnych budynków Id 141702.1.0094.49;2, Id 141702.1.0094.50/2;1, Id 141702.1.0094.50/2;2.
4. Nie zaktualizowano operatu ewidencji gruntów i budynków na podstawie protokołu z oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia

23 marca 2017 r. Nie wszczęto postępowania administracyjnego na podstawie materiału P.1417.2017.839 wpisanego do ewidencji materiałów zasobu z dniem 17 marca 2017 r.

5. W kartotece budynków KB.35 obrębu 0094 nie wpisano numeru materiału geodezyjnego na podstawie którego dopisano budynki.
6. Na materiale P.1417.2016.49 wyłączonym z zasobu w dniu 23 marca 2017 r. brak klauzuli o treści „*Material został wyłączony z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu ...*”, do czego zobowiązuje § 27 ust. 5 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>4</sup>.
7. Jako podstawa zmian w mapie zasadniczej prowadzonej w programie EWMAPA został wpisywany Identyfikator zgłoszenia pracy geodezyjnej.

## **V. ZALECENIA DOTYCZĄCE REALIZACJI ZADAŃ OBJETYCH KONTROLĄ**

Mając na uwadze powyższe ustalenia zespołu kontrolującego wnoszę o podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości.

1. Dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego do faktycznie funkcjonujących struktur Wydziału Geodezji i Kartografii.
2. Przestrzeganie § 44 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków w zakresie utrzymania operatu ewidencyjnego w stanie aktualności, tj. zgodności z dostępnymi dla organu dokumentami i materiałami źródłowymi.
3. Przestrzeganie § 47 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków<sup>5</sup> w zakresie terminu aktualizacji operatu ewidencyjnego, jak również zamieszczanie informacji dotyczących podstawy aktualizacji, np. zamieszczanie w kartotece budynku nr Id operatu technicznego.
4. Przestrzeganie art. 35 K.p.a. w przypadku, o którym mowa w art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.
5. Wpisywanie jako podstawę zmian wprowadzanych w mapie numerycznej Id materiału wpisanego do ewidencji materiałów zasobu.
6. Przestrzeganie § 27 ust. 5 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, poprzez opatrywanie materiałów które utraciły

---

<sup>4</sup> Dz. U. 2013 r. poz. 1183

<sup>5</sup> Dz. U. z 2016 r., poz. 1034

przydatność użytkową klauzulą „*Materiał został wyłączony z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w dniu ...*”.

W ocenie Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego powyższe nieprawidłowości wynikają z niewłaściwego nadzoru nad realizacją zadań przez osoby odpowiedzialne – Geodetę Powiatowego, niewłaściwego przestrzegania przepisów ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy przez pracowników Wydziału Geodezji i Kartografii Starostwa Powiatowego w Otwocku, błędnej struktury która uniemożliwia prawidłowy obieg dokumentów pomiędzy Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej a ewidencją gruntów i budynków. W związku z powyższym zalecam Panu Staroście podjęcie niezwłocznych działań mających na celu wyeliminowanie opisanych nieprawidłowości, a także przegląd procedur obiegu dokumentów wewnątrz podległych komórek organizacyjnych.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej kierownik jednostki kontrolowanej w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania ma prawo przedstawić do niego stanowisko; nie wstrzymuje to realizacji ustaleń kontroli. Ponadto zobowiązuję Pana Starostę do przekazania w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Z up. Wojewody Mazowieckiego

*Sebastian Bala*  
Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego