



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 15 września 2017 r.

WK-I.431.1.6.2017

**Pan
Euzebiusz Strzelczyk
Wójt Gminy Grabów nad Pilicą**

**Urząd Gminy w Grabowie nad Pilicą
ul. K. Pułaskiego 51
26-902 Grabów nad Pilicą**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ Jolanta Chojnacka – starszy inspektor wojewódzki oraz Anna Doroszevska i Justyna Pałka – inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przeprowadziły w dniach od 19 stycznia do 3 lutego 2017 r. kontrolę w Urzędzie Gminy Grabów nad Pilicą, z siedzibą przy ul. K. Pułaskiego 51.

Kontrolą objęto stan realizacji zadań z zakresu administracji rządowej w przedmiocie działalności urzędu stanu cywilnego, prowadzenia ewidencji ludności, a także prowadzenia rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2016 r. do 19 stycznia 2017 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z 9 sierpnia 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

I. Działalność urzędu stanu cywilnego

W kontrolowanym okresie dokonano rejestracji 21 aktów małżeństw oraz 22 aktów zgonu. Ponadto dokonano jednej czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegającej na sprostowaniu aktu stanu cywilnego i jednej czynności uzupełnienia aktu stanu cywilnego oraz 2 czynności przeniesienia do rejestru stanu cywilnego treści zagranicznego dokumentu stanu

¹ Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.).

cywilnego. Przyjętych zostało 277 wniosków o wydanie odpisów aktów z ksiąg stanu cywilnego². W kontrolowanym okresie nie dokonano rejestracji aktów urodzenia oraz czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegającej na odtworzeniu zagranicznego dokumentu stanu cywilnego. Ponadto nie były wydawane decyzje na podstawie ustawy o zmianie imienia i nazwiska, o odmowie dokonania czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego, jak również nie wydawano zaświadczeń stwierdzających, że zgodnie z prawem polskim można zawrzeć małżeństwo, o zamieszczonych lub niezamieszczonych w rejestrze stanu cywilnego danych dotyczących wskazanej osoby, o stanie cywilnym oraz nieposiadaniu księgi stanu cywilnego.

Badaniu poddano 21 aktów małżeństwa, w tym 12 aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego³ oraz 9 aktów małżeństw zawartych przed kierownikiem urzędu stanu cywilnego (dalej kierownik USC), 22 akty zgonu, a także jedną czynność z zakresu rejestracji stanu cywilnego polegającą na sprostowaniu aktu stanu cywilnego, jedną z zakresu uzupełnienia aktu stanu cywilnego oraz dwie czynności dotyczące przeniesienia treści zagranicznego dokumentu stanu cywilnego.

Kierownik USC rejestrował w rejestrze stanu cywilnego akty małżeństw oraz zgonów w formie wpisów⁴. Powyższych czynności dokonano zgodnie z właściwością miejscową określoną w art. 13 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego⁵. Wszystkie poddane badaniu akty małżeństwa i zgonu zawierały informacje określone w art. 60 i 95 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Ponadto akty stanu cywilnego oznaczono w rejestrze stanu cywilnego oddzielnie dla każdego rodzaju zdarzenia i odrębnie dla każdego roku kalendarzowego zgodnie z art. 19 ust. 1 ww. ustawy. Wpisów w rejestrze dokonywano w alfabecie łacińskim rozszerzonym, wielkimi literami zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego⁶. Poddane kontroli akty oznaczone zostały przez system teleinformatyczny w chwili ich sporządzenia i składały się z elementów określonych w § 42 ust. 2 ww. rozporządzenia.

Do poddanych kontroli aktów małżeństw i zgonów prowadzone były w formie papierowej akta zbiorowe. Akta zbiorowe rejestracji stanu cywilnego opatrzone zgodnie z § 43 powyższego rozporządzenia oznaczeniem nadanym aktowi stanu cywilnego, którego dotyczyły. Wszystkie akta

² W tym 273 wnioski o wydanie odpisów skróconych aktów stanu cywilnego oraz 4 o wydanie odpisów pełnych aktów stanu cywilnego.

³ Ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 682).

⁴ Akty uwierzytelnione zostały przez kierownika USC poprzez złożenie podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą certyfikatu wydanego przez ministra właściwego ds. wewnętrznych.

⁵ Ustawa z 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2064).

⁶ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 lutego 2015 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru stanu cywilnego oraz akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1904).

przechowywano w miejscu zapewniającym ich zabezpieczenie, stosownie do wymogu art. 27 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

W aktach zbiorowych aktów zgonów znajdowały się karty zgonów oraz protokoły zgłoszenia zgonu sporządzone przez kierownika USC, zaś w aktach zbiorowych aktów małżeństw – zapewnienia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa oraz wydane przez kierownika USC zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa⁷, o których mowa w art. 81 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego i w art. 4¹ § 1 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, a także protokoły przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński, bądź zaświadczenia stwierdzające, że oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały złożone w obecności duchownego.

W poddanych badaniu aktach stanu cywilnego dotyczących uzupełnienia i sprostowania aktów zamieszczano wzmiankę dodatkową zgodnie z art. 24 ust. 1-2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Za sporządzenie aktów małżeństw, dokonanie czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego oraz wydane odpisy pobrano opłatę skarbową w wysokościach określonych w ustawie o opłacie skarbowej⁸.

Osoba zatrudniona na stanowisku kierownika USC i jego zastępca w okresie objętym kontrolą posiadały wykształcenie określone w art. 8 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, zgodnie z którym do zajmowania ww. stanowisk konieczne jest ukończenie studiów prawniczych lub administracyjnych potwierdzających uzyskanie tytułu zawodowego magistra.

Kierownik USC przekazał do właściwego archiwum państwowego księgi urodzeń, małżeństw i zgonów z 1915 r. parafii rzymskokatolickiej w Grabowie nad Pilicą, zgodnie z art. 129 ust. 1 i 2 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

W wyniku kontroli stwierdzono nieprawidłowość polegającą na sporządzeniu dwóch aktów małżeństw⁹ po upływie terminu określonego w art. 86 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego, zgodnie z którym *„Kierownik urzędu stanu cywilnego, który przyjął oświadczenie o wstąpieniu w związek małżeński sporządza akt małżeństwa najpóźniej w następnym dniu roboczym”*.¹⁰

⁷ Wydane w sytuacjach zawarcia małżeństwa w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

⁸ Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.).

⁹ Dotyczy aktów małżeństw oznaczonych 1407042/00/AM/2016/059731 i 1407042/00/AM/2016/158248.

¹⁰ W przypadku aktów małżeństw oznaczonych:

a) 1407042/00/AM/2016/059731 – oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały przyjęte 17 września 2016 r., w związku z powyższym akt małżeństwa winien zostać sporządzony 19 września 2016 r., a sporządzony został 20 września 2016 r.;

Ponadto w toku kontroli stwierdzono, że:

- nie udokumentowano w przypadku 12 poddanych kontroli aktów małżeństw¹¹ daty przekazania przez duchownego do urzędu stanu cywilnego zaświadczeń, o których mowa w art. 8 § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego. Zgodnie z § 42 ust. 2 instrukcji kancelaryjnej¹² po zarejestrowaniu przesyłki na nośniku papierowym umieszcza się i wypełnia pieczęć wpływu na pierwszej stronie pisma lub, w przypadku gdy nie ma możliwości otwarcia koperty, na kopercie, przy czym stosownie do § 7 pkt 6 powyższego rozporządzenia pieczęć wpływu zawiera m.in. datę wpływu przesyłki;
- w aktach spraw dotyczących 4 wniosków o wydanie odpisów zupełnych¹³ oraz 9 wniosków o wydanie odpisów skróconych aktów stanu cywilnego¹⁴, brakowało dowodu doręczenia wnioskodawcom ww. odpisów¹⁵. Zaniechaniem takim naruszono wymogi art. 39 kpa¹⁶, który stanowi, że „*Organ administracji publicznej doręcza pisma za pokwitowaniem (...)*” przy czym zgodnie z art. 46 § 1 kpa „*Odbierający pismo potwierdza doręczenie mu pisma swym podpisem ze wskazaniem daty doręczenia*”.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania w przedmiocie działalności urzędu stanu cywilnego ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo realizowano zadania w zakresie kompletnego sporządzania aktów małżeństw i zgonów, terminowości sporządzania aktów zgonu,

b) 1407042/00/AM/2016/158248 – oświadczenia o wstąpieniu w związek małżeński zostały przyjęte 26 listopada 2016 r., w związku z powyższym akt małżeństwa winien zostać sporządzony 28 listopada 2016 r., a sporządzony został 30 listopada 2016 r.

¹¹ Dotyczy aktów małżeństw oznaczonych 1407042/00AM/2016/263566, 1407042/00AM/2016/023470, 1407042/00AM/2016/827834, 1407042/00AM/2016/375365, 1407042/00AM/2016/890447, 1407042/00AM/2016/092875, 1407042/00AM/2016/208032, 1407042/00AM/2016/838254, 1407042/00AM/2016/170081, 1407042/00AM/2016/368787, 1407042/00AM/2016/274547, 1407042/00AM/2016/501519.

¹² Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14, poz. 67, ze prost.).

¹³ Dotyczy aktów stanu cywilnego oznaczonych: 1465011/00/AU/2015/450170, 1407042/00/AM/2010/316415, 1407042/00/AM/2005/535393, 1407042/00/AZ/2016/008466. W przypadku aktu zgonu oznaczonego 1407042/00/AZ/2016/008466 w aktach sprawy znajduje się informacja, że korespondencja została wysłana listem poleconym.

¹⁴ Dotyczy aktów stanu cywilnego oznaczonych: 1407042/00/AM/1977/220694, 1407042/00/AU/2016/293541, 1407042/00/AU/2016/214778, 1407042/00/AU/1954/945419, 1463011/00/AZ/2016/017165, 1407042/00/AZ/2012/003746, 1463011/00/AZ/2016/056050 i 1407042/00/AM/1952/518791 oraz sprawy oznaczonej USC.5364.6.2016. W przypadku aktów zgonu oznaczonych: 1407042/00/AU/2016/214778, 1407042/00/AZ/2012/003746 oraz sprawy oznaczonej USC.5364.6.2016 w aktach spraw znajduje się informacja, że korespondencja została wysłana listem poleconym.

¹⁵ W przypadku sprawy oznaczonej USC.5364.6.2016 wydano pismo informujące o braku możliwości sporządzenia odpisu zgonu z uwagi na fakt, że miał dotyczyć osoby żyjącej.

¹⁶ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.). Od 27 czerwca 2017 r. obowiązuje tekst jednolity ustawy opublikowany w Dz. U. z 2017 r. poz. 1257.

przestrzegania zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia roczników małżeństw i zgonów w rejestrze stanu cywilnego, sposobu prowadzenia akt zbiorowych rejestracji stanu cywilnego, przechowywania i zabezpieczania akt zbiorowych aktów stanu cywilnego, obowiązku dołączania dokumentów stanowiących podstawę dokonania czynności materialno-technicznej z zakresu rejestracji stanu cywilnego, a także realizacji obowiązku pobrania opłaty skarbowej za sporządzane akty małżeństwa oraz dokonane czynności z zakresu rejestracji stanu cywilnego i wydane odpisy.

Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono przypadki nieterminowego sporządzenia aktów małżeństw, jak również inne opisane wyżej uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

II. Prowadzenie ewidencji ludności

W kontrolowanym okresie przyjęto 95 zgłoszeń zameldowania obywateli polskich¹⁷, 9 zgłoszeń zameldowania cudzoziemców na pobyt czasowy, 4 zgłoszenia wymeldowania obywateli polskich z pobytu stałego oraz 49 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru zamieszkania cudzoziemców¹⁸. Wydano 97 zaświadczeń o zameldowaniu¹⁹ oraz 3 decyzje w sprawach meldunkowych. Nie wpłynęły natomiast zgłoszenia pobytu stałego cudzoziemców, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu stałego cudzoziemców, zgłoszenia wymeldowania z miejsca pobytu czasowego obywateli polskich i cudzoziemców, zgłoszenia wyjazdu poza granice Rzeczypospolitej Polskiej i powrotu z wyjazdu obywateli polskich i cudzoziemców, jak również wnioski o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców za pomocą urządzeń teletransmisji danych ani wnioski o wydanie zaświadczeń zawierających pełny odpis przetwarzanych danych dotyczących tej osoby zawartych w rejestrze mieszkańców lub rejestrze zamieszkania cudzoziemców. Nie wydano także decyzji administracyjnych o odmowie udostępnienia danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru zamieszkania cudzoziemców.

Badaniu poddano 39 zgłoszeń zameldowania obywateli polskich²⁰, 4 zgłoszenia wymeldowania obywateli polskich z pobytu stałego, 9 zgłoszeń zameldowania cudzoziemców na pobyt czasowy, 5 wniosków o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców

¹⁷ W tym: 78 na pobyt stały i 17 na pobyt czasowy.

¹⁸ Dotyczy wniosków, o których mowa w art. 47 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności.

¹⁹ W tym: 81 zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt stały i 16 na pobyt czasowy.

²⁰ W tym: 30 na pobyt stały oraz 9 na pobyt czasowy.

i z rejestru zamieszkania cudzoziemców²¹ i wydanych na ich podstawie informacji o udostępnieniu danych oraz 3 decyzje umarzające postępowanie w sprawach meldunkowych.

Stwierdzono, że zgłoszenia pobytu stałego oraz czasowego i wymeldowania z pobytu stałego składane były na formularzach zgodnych z wzorami określonymi w załącznikach nr 1, 2, 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego²².

W okresie objętym kontrolą udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców i z rejestru zamieszkania cudzoziemców następowało na wniosek uprawnionych podmiotów określonych w art. 46 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności²³. Wszystkie poddane kontroli wnioski o udostępnianie danych zostały sporządzone na formularzu zgodnym z wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnianie danych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców i rejestru PESEL²⁴. Stwierdzono, że wnioskodawcy wykazywali interes prawny w uzyskaniu żądanych danych. Wszystkie poddane kontroli udostępnienia danych jednostkowych były zwolnione z opłaty na podstawie art. 53 pkt 1 ustawy o ewidencji ludności.

Poddane badaniu decyzje zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową organu, z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa. Decyzje zostały doręczone stronom za pokwitowaniem, ze wskazaniem daty doręczenia, zgodnie z wymogami określonymi w art. 39 oraz art. 46 § 1 kpa. Za wydane decyzje uiszczona została opłata skarbową w wysokości zgodnej z określoną w części I poz. 53 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Dokonanie czynności zameldowania na pobyt stały lub czasowy oraz wymeldowania z pobytu stałego na podstawie niekompletnych formularzy zgłoszeń, tj.:
 - a. w zakresie zameldowania na pobyt stały:
 - w 5 przypadkach – nie wskazano kraju poprzedniego miejsca zamieszkania²⁵.

²¹ Dotyczy spraw oznaczonych: USC.5345.45.2016.AJ, USC.5345.51.2016.AJ, USC.5345.56.2016.AJ, USC.5345.61.2016.AJ, USC.5345.5.2017.AJ.

²² Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 września 2011 r. w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1852, z późn. zm.).

²³ Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz. U. z 2017 r. poz. 657).

²⁴ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2011 r. w sprawie określenia wzorów wniosków o udostępnienie danych z rejestru mieszkańców, rejestru zamieszkania cudzoziemców i rejestru PESEL oraz trybu uzyskiwania zgody na udostępnienie danych po wykazaniu interesu faktycznego (Dz. U. z 2016 r. poz. 836).

²⁵ Zgłoszenia osób o nr PESEL: [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE], [REDAKTOWANE].

Powyższym naruszono art. 30 ust. 1 pkt 6 ustawy o ewidencji ludności oraz wymogi określone we wzorze formularza zgłoszenia pobytu stałego stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego;

b. w zakresie zameldowania na pobyt czasowy:

- w jednym przypadku – nie wskazano kraju urodzenia²⁶,
- w 2 przypadkach – na formularzach zostały złożone nieczytelne podpisy właściciela lokalu²⁷,
- w 6 przypadkach – na formularzach zostały złożone nieczytelne podpisy osoby zgłaszającej pobyt²⁸.

Powyższym naruszono art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o ewidencji ludności oraz wymogi określone we wzorze formularza zgłoszenia pobytu czasowego stanowiącym załącznik nr 2 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego;

c. w zakresie wymeldowania z miejsca pobytu stałego:

- w jednym przypadku – nie wskazano miejsca urodzenia oraz daty przy podpisie osoby zgłaszającej wymeldowanie²⁹.

Powyższym naruszono art. 34 ust. 1 pkt 3 ustawy o ewidencji ludności oraz wymogi określone we wzorze formularza zgłoszenia wymeldowania stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.

2. Niewskazanie uzasadnienia prawnego w treści wszystkich poddanych badaniu decyzji o umorzeniu postępowania w sprawie wymeldowania z pobytu stałego. Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 i 3 kpa, zgodnie z którymi decyzja powinna zawierać uzasadnienie prawne, obejmujące w szczególności wyjaśnienie podstawy prawnej decyzji z przytoczeniem przepisów prawa.
3. Wydanie jednego zaświadczenia³⁰ o zameldowaniu na pobyt czasowy pomimo niepobrania opłaty skarbowej. Powyższa opłata została uiszczona w następnym dniu roboczym po wydaniu

²⁶ Zgłoszenie osoby o nr PESEL [REDAKTOWANE]

²⁷ Zgłoszenia następujących osób: [REDAKTOWANE]

²⁸ Zgłoszenia osób o nr PESEL [REDAKTOWANE]

oraz pana [REDAKTOWANE]

²⁹ Zgłoszenie osoby o nr PESEL [REDAKTOWANE]

³⁰ Dotyczy wniosku o wydanie zaświadczenia o zameldowaniu na pobyt czasowy osoby o nr PESEL [REDAKTOWANE]. Zgodnie z pisemnymi wyjaśnieniami kierownika USC „Wniosek o wydanie zaświadczenia o zameldowaniu z dnia 31.10.2016 dotyczy pani (...) został złożony w dniu 31.10.2016r. Kasa w Urzędzie czynna jest do godziny 14 wpłaty po czternastej księgowane są na następny dzień roboczy, co daje nam 2 listopad 2016 r.”

zaświadczenia, czym naruszono art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zaświadczenia.

Ponadto w wyniku kontroli ustalono, że:

- w aktach wszystkich poddanych badaniu spraw o udostępnianie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców³¹ brakowało dowodów doręczenia wnioskodawcom odpowiedzi na wnioski³². Zaniechaniem takim naruszono art. 39 i art. 46 § 1 kpa;
- nie zamieszczono na odpowiedziach dotyczących udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców adnotacji potwierdzonej podpisem osoby jej dokonującej, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego określającego podstawę prawną wyłączenia z obowiązku wniesienia opłaty skarbowej. Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w § 4 ust. 1 pkt 3 lit. a rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej³³.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na prowadzeniu ewidencji ludności ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce prawidłowo rozpatrywano wnioski o udostępnienie danych jednostkowych z rejestru mieszkańców oraz terminowo wydawano decyzje w sprawach meldunkowych. Mając natomiast na uwadze, że stwierdzono przypadki dokonania czynności meldunkowych na podstawie niekompletnych zgłoszeń meldunkowych, brak uzasadnienia prawnego w decyzjach o umorzeniu postępowania w sprawach meldunkowych, przypadek nieterminowego pobrania opłaty skarbowej za wydanie zaświadczenia o zameldowaniu, jak również inne opisane wyżej uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

III. Prowadzenie rejestracji na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej

Kontrolą objęto stan realizacji zadań związanych z przygotowaniem i przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej w latach 2016 i 2017, określonych w ustawie

³¹ Dotyczy spraw oznaczonych: USC.5345.45,2016,AJ, USC.5345.51.2016.AJ, USC.5345.56.2016.AJ, USC.5345.61.2016.AJ, USC.5345.5.2017.AJ.

³² W aktach spraw znajduje się informacja, że korespondencja została wysłana listem poleconym.

³³ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187, poz. 1330).

o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej³⁴, rozporządzeniu w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej³⁵, rozporządzeniu w sprawie kwalifikacji wojskowej³⁶ oraz rozporządzeniach w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 i 2017 r.³⁷

W 2016 r. rejestracją objętych zostało 33 mężczyzn i 31 kobiet z rocznika 1997, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 33 mężczyzn z rocznika podstawowego, a w 2017 r. rejestracją objętych zostało 27 mężczyzn i 25 kobiet z rocznika 1998, przy czym kwalifikacji wojskowej podlegało 27 mężczyzn z rocznika podstawowego oraz 2 mężczyzn z roczników starszych³⁸.

Rejestry osób objętych rejestracją rocznika 1997 i 1998 zostały sporządzone w postaci papierowej, oddzielnie dla mężczyzn i kobiet, w terminie 5 stycznia 2016 r.³⁹ i 5 stycznia 2017 r. stosownie do § 3 ust. 1 i 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej. Rejestry były zgodne z wzorem określonym w załączniku nr 1 do ww. rozporządzenia oraz przekazane zostały wojskowemu komendantowi uzupełnień w terminie 7 stycznia 2016 r. oraz 10 stycznia 2017 r., tj. zgodnie z wymogiem zawartym w § 3 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Informacja o liczbie mężczyzn i kobiet objętych rejestracją z roczników 1997 i 1998 została przesłana Wojewodzie Mazowieckiemu odpowiednio w dniach 6 listopada 2015 r. i 16 stycznia 2017 r., tj. w terminie określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej w 2016 i 2017 r. roku zostały sporządzone, odpowiednio, 7 stycznia 2016 r. oraz 5 stycznia 2017 r. na formularzu zgodnym z wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej

³⁴ Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534, z późn. zm.).

³⁵ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 991).

³⁶ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. Nr 202, poz. 1566, z późn. zm.).

³⁷ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 21 września 2015 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2016 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 1585) oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Ministra Obrony Narodowej z dnia 26 września 2016 r. w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2017 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1566).

³⁸ Jedna osoba o niuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony oraz jedna osoba o kat. B-12.

³⁹ Zgodnie z wyjaśnieniem 25 stycznia 2017 r. – z uwagi na brak egzemplarzy aktowych rejestrów.

oraz przekazane za pośrednictwem Starostwa Powiatowego w Kozienicach do powiatowej komisji lekarskiej w terminie zgodnym z § 9 ust. 5 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej⁴⁰.

Wszystkie osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej w 2016 r. i 2017 r. poinformowane zostały o jej przeprowadzeniu poprzez doręczenie imiennych wezwań za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Wezwania zostały doręczone w terminie określonym w § 4 ust. 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

W jednostce kontrolowanej prowadzono wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, zgodnie z regulacją § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej. Wykaz był na bieżąco aktualizowany – w okresie objętym kontrolą wpisano do niego 1 mężczyznę z rocznika 1997, który nie stawił się do kwalifikacji wojskowej w 2016 r.

W okresie poddanym kontroli nie wystąpiły przypadki zgłoszenia na terenie gminy Grabów nad Pilicą pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące przez osoby podlegające rejestracji i kwalifikacji wojskowej, w związku z czym nie zaistniała potrzeba powiadamiania o tym fakcie wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego.

W wyniku kontroli stwierdzono:

1. Brak egzemplarzy aktowych rejestrów osób objętych rejestracją rocznika 1997 mężczyzn i kobiet⁴¹. Wskazać należy, że zgodnie z § 3 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej jeden egzemplarz rejestru wójt lub burmistrz (prezydent miasta) przekazuje wojskowemu komendantowi uzupełnień, zaś zgodnie z § 60 ust. 4 instrukcji kancelaryjnej prowadzący sprawę włącza do akt sprawy podpisany egzemplarz pisma wychodzącego przeznaczony do włączenia do akt.
2. Nieodnotowanie w rejestrach osób objętych rejestracją wojskową daty ujęcia w rejestrze – we wszystkich przypadkach⁴².
Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
3. Nieodnotowanie na listach stawiennictwa niżej wymienionych danych osób podlegających kwalifikacji wojskowej:

⁴⁰ Zgodnie z kserokopią z książki nadawczej oraz zwrotnym potwierdzeniem odbioru znajdującymi się w aktach spraw listy osób do kwalifikacji wojskowej z gminy Grabów nad Pilicą za rok 2016 i 2017 zostały odpowiednio wysłane 14 stycznia 2016 r. (brak potwierdzenia odbioru) i dostarczone 16 stycznia 2017 r., a zgodnie z zestawieniem kwalifikacji wojskowej na terenie powiatu kozienickiego komisja rozpoczęła i prowadziła kwalifikację dla terenu gminy Grabów nad Pilicą w dniach 2-3 i 24 lutego 2016 r. oraz 30-31 stycznia i 21 lutego 2017 r.

⁴¹ Do kontroli przedstawiono wydruk rejestru z dnia 30 listopada 2016 r.

⁴² Dotyczy wszystkich pozycji rejestrów z 2016 i 2017 r. Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem inspektora w Urzędzie Gminy w Grabowie nad Pilicą z 23 stycznia 2017 r. „(...) data nie została wpisana w rubryce: data ujęcia w rejestrze osób objętych rejestracją, ponieważ jest ona jednoznaczna z datą sporządzenia rejestru”.

- serii i numeru dowodu osobistego – w 1 przypadku⁴³,
- nazwiska rodowego – w 3 przypadkach⁴⁴,
- miejsca urodzenia – w 2 przypadkach⁴⁵,
- adresu do korespondencji – we wszystkich przypadkach⁴⁶.

Zaniechaniem takim naruszono wymogi określone w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.

4. Brak dowodów potwierdzających doręczenie rejestrów osób objętych rejestracją w 2016 r. do wojskowego komendanta uzupełnień oraz listy stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2016 r. – do powiatowej komisji lekarskiej, czym naruszono wymogi określone w art. 39 w związku z art. 46 § 1 kpa.⁴⁷

Ponadto stwierdzono, że w dniu 6 listopada 2015 r. przekazano Wojewodzie Mazowieckiemu informację o liczbie mężczyzn i kobiet urodzonych w 1997 r. wpisanych do rejestrów osób objętych rejestracją, pomimo, że w rzeczywistości takie rejestry w tym czasie nie istniały: rejestry mężczyzn i kobiet z rocznika 1997 sporządzono w dniu 5 stycznia 2016 r., a więc dwa miesiące po przesłaniu Wojewodzie informacji.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadań związanych z rejestracją osób na potrzeby założenia ewidencji wojskowej i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości.**

Zasadniczy wpływ na ocenę miało przestrzeganie terminów sporządzania rejestrów osób objętych rejestracją i przekazania ich wojskowemu komendantowi uzupełnień oraz terminów sporządzenia list stawiennictwa i przekazania ich powiatowej komisji lekarskiej, terminów przekazania wojewodzie danych o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestrów, a także terminowości wzywania osób do kwalifikacji wojskowej, jak również prowadzenie i aktualizowanie wykazu osób o nieregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono sporządzenie rejestrów osób objętych rejestracją rocznika 1997 mężczyzn i kobiet tylko w jednym egzemplarzu, braki danych

⁴³ Dotyczy listy stawiennictwa z 2017 r. poz. 29.

⁴⁴ Dotyczy listy stawiennictwa z 2016 r. poz. 27 i listy stawiennictwa z 2017 r. poz. 10 i 18.

⁴⁵ Dotyczy listy stawiennictwa z 2017 r. poz. 28 i 29.

⁴⁶ Dotyczy wszystkich pozycji list stawiennictwa z 2016 i 2017 r. Zgodnie z pisemnym wyjaśnieniem inspektora w Urzędzie Gminy w Grabowie nad Pilicą z 25 stycznia 2017 r. „(...) adres do korespondencji był jednoznaczny z adresem zamieszkania. /u wszystkich osób adres zamieszkania podany w rubryce „miejsce pobytu stałego lub czasowego trwającego ponad trzy miesiące” jest zgodny z adresem do korespondencji - dowodem jest to, że wszystkie wysłane wezwania zostały odebrane/.”

⁴⁷ Przekazanie rejestru osób objętych rejestracją w 2016r. oraz listy stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej w 2016 r. nastąpiło listem zwykłym, na potwierdzenie czego przedstawiono kserokopie z książki nadawczej.

w rejestrze osób objętych rejestracją oraz na listach stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej, brak dowodów doręczenia w 2016 r. rejestrów osób objętych rejestracją – do wojskowego komendanta uzupełnień oraz listy stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej – do powiatowej komisji lekarskiej, a także przekazanie wojewodzie informacji o liczbie osób wpisanych do rejestru przed jego sporządzeniem, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Terminowego sporządzania aktów małżeństwa, zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.
2. Dokonywania czynności zameldowania na pobyt stały i czasowy oraz wymeldowania z pobytu stałego na podstawie kompletnych i czytelnie wypełnionych formularzy zgłoszeń zgodnie z wymogami art. 30 ust. 1 i 2 oraz art. 34 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności, a także formularzami zgłoszeń określonymi w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
3. Wskazywania uzasadnienia prawnego w decyzjach umarzających postępowanie w sprawach o wymeldowanie, stosownie do wymogów określonych w art. 107 § 1 i 3 kpa.
4. Terminowego pobierania opłaty skarbowej za wydanie zaświadczeń o zameldowaniu na pobyt czasowy, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej.
5. Sporządzania egzemplarzy aktowych rejestrów osób objętych rejestracją wojskową, zgodnie z § 60 ust. 4 instrukcji kancelaryjnej.
6. Odnotowywania w rejestrach osób objętych rejestracją wojskową daty ujęcia w rejestrze, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.
7. Odnotowywania na listach stawiennictwa osób podlegających kwalifikacji wojskowej serii i numeru dowodu osobistego, nazwiska rodowego, miejsca urodzenia oraz adresu do korespondencji, zgodnie z wymogami określonymi w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej.
8. Doręczania rejestrów osób objętych rejestracją do wojskowego komendanta uzupełnień oraz list stawiennictwa do kwalifikacji wojskowej – do powiatowej komisji lekarskiej, a także doręczania odpisów aktów stanu cywilnego oraz odpowiedzi dotyczących udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców – za pokwitowaniem, ze wskazaniem daty doręczenia, zgodnie z art. 39 w związku z art. 46 § 1 kpa.

Ponadto wskazuję na konieczność:

- dokumentowania daty przekazania przez duchownego do urzędu stanu cywilnego zaświadczeń określonych w art. 8 § 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, zgodnie z § 42 ust. 2 w związku z § 7 pkt 6 instrukcji kancelaryjnej,
- umieszczenia na odpowiedziach dotyczących udostępniania danych jednostkowych z rejestru mieszkańców adnotacji dotyczącej opłaty skarbowej, zgodnie z wymogami określonymi w § 4 ust. 1 pkt 3 lit. a rozporządzenia w sprawie zapłaty opłaty skarbowej,
- przekazywania Wojewodzie Mazowieckiemu informacji o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestrów osób objętych rejestracją – po sporządzeniu tychże rejestrów, stosownie do § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej⁴⁸ od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze oraz na podstawie art. 49 ww. ustawy zobowiązuję Pana Wójta do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Daniel Zaprzala
Dyrektor
Wydziału Kontroli

⁴⁸ Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).