Warszawa, 31 października 2017 r.

WOJEWODA MAZOWIECKI

WK-I.431.1.23.2017

Pan
Michał Szczepański
Wójt Gminy Krasne

Urząd Gminy w Krasnem
ul. A. Mickiewicza 23
06–408 Krasne

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie[1] kontrolerzy Ewa Bastek, Elżbieta Rudnicka i Mirosława Dziczek – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Kontroli Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadziły w dniach od 6 do 14 kwietnia 2017 r. kontrolę problemową w Urzędzie Gminy w Krasnem, z siedzibą przy ul. A. Mickiewicza 23.

Kontrola obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej dotyczących wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2015 r. do 23 marca 2017 r.

Nawiązując do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 21 sierpnia 2017 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne.

[1] Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525, z późn. zm.).

I. Wydawanie, odmowa wydania oraz cofanie zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Krasne wydał osiem zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży[2], trzy zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych[3] oraz trzy decyzje stwierdzające wygaśnięcie udzielonych zezwoleń[4]. Badaniu poddano wszystkie ww. akty.

W kontrolowanym okresie nie wydawano zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, dla przedsiębiorców, których działalność polegała na organizacji przyjęć, na wyprzedaż posiadanych zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych ani decyzji odmawiających udzielenia zezwolenia lub cofających zezwolenie.

Wszystkie zezwolenia wydano zgodnie z właściwością miejscową organu zezwalającego na podstawie pisemnych wniosków przedsiębiorców, oddzielnie na poszczególne rodzaje napojów alkoholowych, na czas oznaczony, zgodnie z art. 18 ust. 1-3 i 9 oraz art.18^1 ust. 1-2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi[5], a także z zachowaniem terminów określonych w art. 35 § 3 kpa[6]. Wydanie poddanych kontroli zezwoleń poprzedziło uzyskanie – wyrażonych w formie postanowień – pozytywnych opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krasnem (dalej GKRPA). Opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych naliczano i pobierano w prawidłowej wysokości, zgodnie z zasadami określonymi w art. 11^1 oraz art. 18^1 ust. 3 ww. ustawy. Przestrzegano ustalonego w uchwałach Rady Gminy Krasne limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz zasad ich usytuowania.

Decyzje wygaszające zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zostały wydane w związku z zaistnieniem przesłanek uzasadniających takie działanie, określonych w art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wydanie dwóch zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych[7] na podstawie niekompletnego wniosku, w którym nie wskazano adresu punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego), a także pełnego adresu punktu sprzedaży, tj. wpisano nazwę ulicy i numer budynku, bez podania kodu pocztowego oraz nazwy gminy.

[2] Dotyczy zezwoleń o numerach: I/7/A/1/2015, I/7/B/1/2015, I/7/C/1/2015, I/15/A/2/2015, I/15/C/2/2015, I/4/A/1/2016, I/4/B/1/2016, I/4/C/1/2016.
[3] Dotyczy zezwoleń o numerach: III/A/1/2015, III/A/1/2016, III/A/2/2016.
[4] Dotyczy decyzji oznaczonych: OI.7340.1.2016, OI.7340.2.2016, OI.7340.3.2016.
[5] Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. poz. 487, z późn. zm.).
[6] Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.; od 27 czerwca 2017 r. – Dz. U. z 2017 r. poz. 1257).
[7] Dotyczy zezwoleń o numerach: I/15/A/2/2015, I/15/C/2/2015.

Obowiązek podania we wniosku powyższych danych wynika z art. 18 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Pomimo występujących braków organ zezwalający nie zastosował trybu określonego w art. 64 § 2 kpa, zgodnie z którym jeżeli podanie nie czyni zadość innym wymaganiom ustalonym w przepisach prawa, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków z pouczeniem, że nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie podania bez rozpoznania.

2. Nieprzestrzeganie w toku prowadzonych postępowań wybranych przepisów kpa, poprzez:
   - niewskazanie we wszystkich zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych – uzasadnienia prawnego i faktycznego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, w przypadkach, gdy spełnione były przesłanki określone w art. 107 § 4 kpa. Ponadto w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży nie wskazano pouczenia o możliwości i trybie wniesienia odwołania. Zaniechaniem powyższym naruszono wymogi określone w art. 107 § 1 pkt 6 i 7 kpa, zgodnie z którymi decyzja zawiera uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie;
   - niezawiadomienie stron we wszystkich poddanych badaniu sprawach zakończonych wydaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zwróceniu się do GKRPA o zajęcie stanowiska. Zgodnie z wyjaśnieniem Kierownika Referatu Inwestycji, Gospodarki Nieruchomościami, Dróg i Ochrony Środowiska *„(...) Przed wydaniem zezwolenia Urząd powiadamia ustnie strony o konieczności zasięgnięcia opinii GKRPA*". Zgodnie jednak z art. 106 § 2 w związku z art. 14 kpa organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę w formie pisemnej, w związku z czym udzielenie informacji o procedurze nie odpowiada wymogom poinformowania o faktycznym dokonaniu czynności.
3. Przekazanie do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (dalej CEIDG) informacji o wydaniu ośmiu zezwoleń oraz trzech decyzji wygaszających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych z naruszeniem terminu określonego w art. 37 ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej[8], a mianowicie:
   - informację o wydaniu trzech zezwoleń o numerach: I/7/A/1/2015, I/7/B/1/2015, I/7/C/1/2015 przekazano po 22 dniach od daty uprawomocnienia się decyzji,
   - informację o wydaniu dwóch zezwoleń o numerach: I/15/A/2/2015, I/15/C/2/2015 przekazano w trakcie trwania czynności kontrolnych, tj. po upływie 20 miesięcy od daty uprawomocnienia się decyzji,

[8] Ustawa z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1829, z późn. zm.).

– informację o wydaniu trzech zezwoleń o numerach: I/4/A/1/2016, I/4/B/1/2016, I/4/C/1/2016 przekazano w trakcie trwania czynności kontrolnych, tj. po upływie 12 miesięcy od daty uprawomocnienia się decyzji,
– informację o wydaniu trzech decyzji wygaszających wydane zezwolenia oznaczonych: OI.7340.1.2016, OI.7340.2.2016, OI.7340.3.2016 przekazano w trakcie trwania czynności kontrolnych, tj. po upływie 13 miesięcy od daty uprawomocnienia się decyzji.

Zgodnie z art. 37 ust. 2 pkt 2 w związku z ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej informacje o uzyskaniu i wygaśnięciu uprawnień wynikających z zezwolenia są przekazywane do CEIDG niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o prawomocnym rozstrzygnięciu sprawy, której dotyczą, wraz z podaniem daty uprawomocnienia i znaku sprawy.

Ponadto ustalono, że:

– dwa zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży[9] wydano na podstawie wniosku, w którym nie wskazano formy sprzedaży napojów alkoholowych, tj. do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży;
– trzy zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych[10] wydano na okres dłuższy niż określony we wniosku o wydanie zezwolenia, tj. z 2-dniowym okresem obowiązywania, podczas gdy wnioskodawcy żądali udzielenia zezwolenia na jeden dzień[11].

Ustalono także, że dwa zezwolenia na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych o numerach III/A/1/2016 i III/A/2/2016 zostały przekazane do zaopiniowania GKRPA w oparciu o art. 18 ust. 3a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, podczas gdy wymóg uzyskania pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punku sprzedaży z uchwałami rady gminy przy wydawaniu zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych został zniesiony z dniem 1 stycznia 2016 r. w związku z nowelizacją zapisów art. 18^1 ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi[12].

[9] Dotyczy zezwoleń o numerach: I/15/A/2/2015, I/15/C/2/2015.
[10] Dotyczy zezwoleń o numerach: III/A/1/2015, III/A/1/2016, III/A/2/2016.
[11] Zgodnie z wyjaśnieniem Kierownika Referatu Inwestycji, Gospodarki Nieruchomościami, Dróg i Ochrony Środowiska *„Zgodnie z art. 18^1 ust. 2 zezwolenia wydawane są na okres do 2 dni, na wniosku występuje data początkowa, wnioskodawca informował o dwudniowym terminie trwania imprezy dlatego też zezwolenia wystawione zostały na okres 2 dni”*.
[12] Przepis zmieniony na mocy art. 3 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1045).

Jednocześnie stwierdzono, że:

- w przypadku jednego postanowienia GKRPA[13] pozytywnie opiniującego wniosek o wydanie trzech zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, tj.: do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwo, od 4,5% do 18% zawartości alkoholu, powyżej 18% zawartości alkoholu – komisja w uzasadnieniu postanowienia błędnie wskazała, że opiniuje *„lokalizację punktu sprzedaży i podawania napojów alkoholowych o zawartości: do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, powyżej 18% zawartości alkoholu oraz powyżej 18% zawartości alkoholu”;*
- w przypadku wszystkich wydanych postanowień GKRPA[14] w uzasadnieniu nie wskazano liczby punktów określonych w uchwale w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz liczby wykorzystanych punktów, pozostawiając miejsca na ww. informacje niewypełnione.

W związku z powyższym realizację zadania w przedmiocie wydawania zezwoleń na detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży ocenia się **pozytywnie pomimo nieprawidłowości**.

Zasadniczy wpływ na powyższą ocenę miał fakt zachowania właściwości miejscowej organu zezwalającego, udzielania zezwoleń po uzyskaniu opinii GKRPA, terminowości wydawania decyzji, zachowania okresu, na jaki zezwolenie może być wydane, prawidłowości pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń, jak również weryfikacji przesłanek uzasadniających wygaśnięcie zezwoleń. Mając natomiast na uwadze, że wystąpił przypadek niedostatecznej weryfikacji kompletności wniosku o wydanie zezwoleń, a także ze względu na braki w wydawanych decyzjach oraz nieterminowe przekazywanie informacji do CEIDG, jak również inne opisane wyżej uchybienia − uzasadnionym jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo nieprawidłowości.

II. Wydawanie, odmowa wydania oraz cofanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Krasne wydał jedno zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości

[13] Dotyczy postanowienia znak ALK.8141.7.1.2016 z 7.03.2016 r. pozytywnie opiniującego wniosek, na podstawie którego wydano zezwolenia o numerach: I/4/A/1/2016, I/4/B/1/2016, I/4/C/1/2016.

[14] Dotyczy postanowień pozytywnie opiniujących wnioski, na podstawie których wydano zezwolenia o numerach: I/7/A/1/2015, I/7/B/1/2015, I/7/C/1/2015, I/15/A/2/2015, I/15/C/2/2015, I/4/A/1/2016, I/4/B/1/2016, I/4/C/1/2016, III/A/1/2015, IIII/A/1/2016, III/A/2/2016.

ciekłych[15] oraz jedną decyzję zmieniającą[16] to zezwolenie. Nie udzielono zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, jak również nie wpłynęły wnioski o wydanie takich zezwoleń. Nie wydawano decyzji cofających ani odmawiających udzielenia zezwolenia.

Poddane kontroli zezwolenie zawierało wymagane elementy określone w art. 9 ust. 1 oraz art. 9 ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach[17] oraz udzielone zostało na podstawie kompletnego wniosku stosownie do art. 8 ust. 1 ww. ustawy. Zezwolenie zostało wydane zgodnie z właściwością miejscową organu określoną w art. 7 ust. 6 ww. ustawy, na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogiem art. 9 ust. 1b ww. ustawy, po uiszczeniu opłaty skarbowej w wysokości określonej w części III poz. 42 i 44 pkt 1 ustawy o opłacie skarbowej[18]. Poddane kontroli zezwolenie oraz decyzja je zmieniająca zawierały wymagane elementy określone w 107 § 1 kpa oraz zostały wydane z zachowaniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 7 ust. 3 i 3a o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Krasne określiła w drodze uchwał wymagania, jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, a także na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych[19].

W jednostce kontrolowanej opracowano i udostępniono w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy wzory wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, spełniając tym samym wymóg określony w art. 8 ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

---

15 Dotyczy zezwolenia z 24 marca 2016 r., oznaczonego IGD.6233.1.2016 ŁW.

16 Dotyczy decyzji zmieniającej z 20 października 2016 r., oznaczonej IGD.6233.1.1.2016 ŁW.

17 Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289).

18 Ustawa z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2015 r. poz. 783, z późn. zm.).

19 Uchwały Rady Gminy Krasne:

- Nr X/52/2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krasne;
- Nr V/24/2014 z dnia 20 maja 2014 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W wyniku kontroli stwierdzono, że organ powierzył realizację zadania z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami przedsiębiorcy, który nie posiadał stosownego zezwolenia[20]. Zgodnie z wymogiem określonym w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami wymagane jest uzyskanie zezwolenia, którego – na podstawie art. 7 ust. 6 powyższej ustawy – udziela w drodze decyzji wójt, burmistrz lub prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce świadczenia usług, a więc w omawianym przypadku – Wójt Gminy Krasne. Wskazać należy, że zgodnie z regulacją zawartą w art. 10 ust. 1 ww. ustawy przedsiębiorca prowadzący działalność w powyższym zakresie bez wymaganego zezwolenia podlega karze aresztu lub grzywny.

Ponadto ustalono, że:

– opracowane w urzędzie wzory wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności w kontrolowanych zakresach oprócz elementów określonych w art. 8 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zawierały także wymóg przedłożenia dodatkowych dokumentów, potwierdzających spełnienie wymagań określonych w uchwałach Rady Gminy Krasne, takich jak: dokumentów potwierdzających zarejestrowanie działalności gospodarczej, tytuł prawny do nieruchomości z przeznaczeniem zgodnym z przepisami o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym na wykonywanie określonej we wniosku działalności, kserokopii dowodów rejestracyjnych zgłoszonych pojazdów, kserokopii decyzji powiatowego lekarza weterynarii w sprawie dopuszczenia środka transportu drogowego do użycia w transporcie zwierząt, kopii dokumentu potwierdzającego stałą współpracę z lekarzem weterynarii, oświadczenia o posiadaniu odpowiednich urządzeń i środków do wyłapywania zwierząt, pozwolenia na użytkowanie obiektu zgodnie z przepisami prawa budowlanego, dokumentu potwierdzającego gotowość odbioru zwłok zwierzęcych przez przedsiębiorcę prowadzącego działalność w zakresie odbioru i unieszkodliwiania zwłok zwierzęcych, dokumentów potwierdzających doświadczenie w pracy polegającej na opiece nad zwierzętami, oświadczenie, że wobec wnioskodawcy nie został orzeczony prawomocny wyrok za przestępstwa i wykroczenia przeciwko zwierzętom z zakazem wykonywania określonego zawodu, prowadzenia określonej działalności lub wykonywania czynności wymagających zezwolenia, które są związane z wykorzystaniem zwierząt lub oddziaływaniem na nie. Wskazać należy, że katalog elementów wniosku oraz dokumentów, które należy do niego dołączyć, uregulowano w art. 8 ust. 1-2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie przewiduje on dołączenia do wniosków wskazanych wyżej dokumentów,

[20] Dotyczy przedsiębiorcy [redacted] z którym Wójt Gminy Krasne zawarł w okresie kontrolowanym 3 umowy, odpowiednio na rok 2015, 2016 i 2017 w przedmiocie wyłapywania bezdomnych psów i utrzymania ich w schronisku. Przedsiębiorca posiadał zezwolenie na prowadzenie schroniska wydane przez Wójta Gminy Biała Piska.

a zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej *„Właściwy organ nie może żądać ani uzależniać swojej decyzji w sprawie podjęcia, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej przez zainteresowaną osobę od spełnienia przez nią dodatkowych warunków, w szczególności od przedłożenia dokumentów lub ujawnienia danych, nieprzewidzianych przepisami prawa”;*

- Wójt Gminy Krasne prowadził w formie elektronicznej „*Wykaz przedsiębiorców, którzy uzyskali zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Krasne”*, który nie obejmował informacji na temat wydanych zezwoleń (takich jak znak, data wydania zezwolenia, okres jego obowiązywania, termin cofnięcia zezwolenia). Wskazać należy, że zgodnie z art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi w formie elektronicznej ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń (...)”*, a nie wykaz podmiotów uprawnionych do wykonywania działalności.

Przedstawiając powyższe informuję, że realizację zadania polegającego na wydawaniu zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych ocenia się **pozytywnie pomimo uchybień.**

Wyniki kontroli wskazują, że w jednostce przestrzegano właściwości miejscowej organu, weryfikacji kompletności wniosków, kompletności i terminowości wydanych decyzji, okresu, na jaki zezwolenie może być wydane oraz pobrania opłaty skarbowej. Mając natomiast na uwadze, że w wyniku kontroli stwierdzono opisane wyżej uchybienia, uzasadnione jest sformułowanie oceny pozytywnej pomimo uchybień.

Jednocześnie **krytycznie** ocenia się powierzenie przez Wójta Gminy Krasne wyłapywania bezdomnych zwierząt przedsiębiorcy, któremu nie wydano w przedmiotowym zakresie zezwolenia.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Pana Wójta do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości, a w szczególności do:

1. Wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych po weryfikacji kompletności wniosków o ich wydanie, ze szczególnym uwzględnieniem wymogów określonych w art. 18 ust. 5 pkt 5 i 6 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, a w przypadku stwierdzenia braków formalnych – wzywania wnioskodawców do ich usunięcia w trybie art. 64 § 2 kpa.
2. Przestrzegania w toku prowadzonych postępowań przepisów kpa, poprzez:
   - wskazywanie w zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych uzasadnienia faktycznego i prawnego lub informacji o odstąpieniu od uzasadnienia decyzji, w przypadku

spełnienia przesłanek określonych w art. 107 § 4 kpa, a także pouczenia o możliwości i trybie wniesienia odwołania, stosownie do art. 107 § 1 pkt 6 i 7 kpa,

- utrwalanie w aktach spraw dotyczących wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych faktu poinformowania strony o zwróceniu się do GKRPA o zajęcie stanowiska, zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 106 § 2 w związku z art. 14 kpa.

3. Terminowego przekazywania do CEIDG informacji o udzielonych zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydanych decyzjach stwierdzających wygaśnięcie zezwoleń, zgodnie z wymogiem określonym w art. 37 ust. 2 pkt 2 w związku z ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Ponadto zwracam uwagę na konieczność:

- weryfikacji wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie formy ich sprzedaży, tj. do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży,
- udzielania zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych na okres zgodny z żądaniem wnioskodawcy,
- zaprzestania przekazywania do GKRPA do zaopiniowania wniosków o wydanie zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych,
- weryfikacji opracowanych w urzędzie wzorów wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, a także na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, poprzez odstąpienie od zobowiązania przedsiębiorców do przedkładania dokumentów nieprzewidzianych przepisami prawa, stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej,
- przekształcenia wykazu przedsiębiorców, którzy uzyskali zezwolenia w ewidencję udzielonych i cofniętych zezwoleń, stosownie do art. 7 ust. 6b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Proszę również Pana Wójta o zwrócenie uwagi GKRPA na konieczność wskazywania w postanowieniach opiniujących wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych prawidłowego rodzaju napojów alkoholowych oraz liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych określonych w uchwale w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych oraz liczby wykorzystanych punktów.

Jednocześnie zwracam uwagę na konieczność powierzania realizacji zadań z zakresu ochrony przed bezdomnymi zwierzętami wyłącznie przedsiębiorcom, którzy posiadają stosowne zezwolenie, zgodnie z wymogiem określonym w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedstawiając powyższe informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej[21] od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze. Zobowiązuję Pana Wójta na podstawie art. 49 ww. ustawy do przekazania, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Bogusław Krupa
Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli

[21] Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092).