



WOJEWODA MAZOWIECKI

WPS-O.431.12.2017.HM

Warszawa, 25 października 2017 r.

**Pan
Dariusz Łukaszewski
Wójt Gminy Kadzidło
ul. Targowa 4
07-420 Kadzidło**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 127 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1769) w związku z art. 7 ust. 1 pkt 5 oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390), inspektorzy Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie przeprowadzili w dniach 30 maja, 1 i 2 czerwca 2017 r. kontrolę kompleksową w Urzędzie Gminy Kadzidło

Przedmiot kontroli obejmował tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w zakresie:

- opracowywania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- podejmowania działań na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie w ramach zespołu interdyscyplinarnego.

Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia 2 czerwca 2017 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole z kontroli, podpisanym przez Pana bez zastrzeżeń w dniu 15 września 2017 roku, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie w Gminie Kadzidło oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

Stosownie do art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie Rada Gminy Kadzidło przyjęła w dniu 28 września 2010 r. Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie, a następnie w dniu 2 czerwca 2017 Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2023. W żadnym z programów nie określono terminów oraz mierników realizacji celów i zadań, co uniemożliwia ocenę stopnia ich realizacji. Ponadto przedstawione w roku 2016 r. Radzie

Gminy sprawozdanie z realizacji Programu odnosiło się głównie do realizacji zadań nałożonych na gminę ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, a nie wynikających z opracowanych programów. Dopiero ze sporządzonej przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego informacji wynika, że zaplanowane w Programie zadania w 2016 i 2017 roku realizowane były w szczególności poprzez:

- zapewnienie rodzinom dotkniętym przemocą pomocy specjalistów (prawnika, pedagoga, psychologa, terapeuty ds. uzależnień)
- zapewnienie osobom realizującym zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie uczestnictwa w szkoleniach,
- organizację dla dzieci i młodzieży pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych oraz zajęć informacyjno-edukacyjnych nt. przeciwdziałania przemocy, agresji, cyberprzemocy,
- rozpowszechnienie wśród mieszkańców materiałów edukacyjno-informacyjnych.

Zgodnie z art. 9a ust. 15 przywoływanej ustawy Rada Gminy Kadzidło podjęła w dniu 21 grudnia 2010 r. Uchwałę nr III/9/10 w sprawie przyjęcia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zapisem pkt. 10 w rozdziale III załącznika do tej uchwały powoływanie grup roboczych powierzono przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego, podczas gdy w myśl art. 9a ust. 10 ustawy grupy robocze powołuje zespół interdyscyplinarny.

Zespół Interdyscyplinarny w Kadzidle działał na podstawie porozumień zawartych przez Wójta Gminy z podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3 pkt 1 - 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych przed przystąpieniem po raz pierwszy do wykonywania zadań złożyli oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskają przy realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz o znajomości przepisów o odpowiedzialności karnej za udostępnienie danych osobowych lub umożliwienie do nich dostępu osobom nieuprawnionym, zgodnie z art. 9c ust. 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Stosownie do art. 9a pkt 9 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewniał Ośrodek Pomocy Społecznej w Kadzidle.

W kontrolowanym okresie odbyło się 8 posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego i były one zwołane nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, stosownie do art. 9a ust.7 ustawy. Pomimo obowiązku wynikającego z art. 9a ust. 3 i 13 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w żadnym posiedzeniu nie uczestniczył przedstawiciel Przychodni Lekarskiej „Doktor J. Kędra”i przedstawiciel Kuratorium Oświaty w Warszawie - Delegatura w Ostrołęce.

W kontrolowanym okresie procedura „Niebieskie Karty” zastosowana była w stosunku do 43 rodzin. W 11 skontrolowanych sprawach sprawcami przemocy byli mężczyźni (8 z nich nadużywało alkoholu), a 6 procedur dotyczyło rodzin z małoletnimi dziećmi. Wszystkie skontrolowane sprawy prowadzone były przez grupy robocze. W tym okresie procedurę „Niebieskie Karty” zakończono w stosunku do 6 rodzin.

We wszystkich sprawach stosownie do § 16 ust. 1 pkt 4 ww. rozporządzenia został opracowany indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny. Zaplanowane w nim działania dostosowane były do indywidualnej sytuacji rodziny dotkniętej przemocą i jej potrzeb. W trakcie trwania procedury plan był monitorowany i w zależności od sytuacji weryfikowany, a wszystkie działania podejmowane przez grupy robocze były dokumentowane.

W wyniku analizy skontrolowanych procedur stwierdzono następujące uchybienia:

- w 4 sprawach nie zaproszono osoby, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie na posiedzenie grupy roboczej, co jest niezgodne z § 16 ust. 1, pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245),
- w 1 sprawie przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego nie wezwała osoby, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na posiedzenie Zespołu lub grupy roboczej, co jest niezgodne z § 17 ust. 1 rozporządzenia,
- w 2 sprawach nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – C” (w tym jedną ze względu na odmowę współpracy ze strony osoby doznającej przemocy w rodzinie), co jest niezgodne z § 8 ust. 2 rozporządzenia,
- w 1 sprawie jako podstawę zakończenia procedury wskazano § 18 ust. 1, pkt 1 rozporządzenia i ustanie przemocy w rodzinie, choć procedurę należało zakończyć na podstawie § 18 ust. 1 pkt 2, z powodu braku zasadności podejmowanych działań, gdyż sprawca został osadzony w areszcie.

Za stwierdzone w trakcie kontroli uchybienia odpowiedzialność ponosi Pan, jako Wójt Gminy i Pani Mariola Bednarczyk - przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Kadzidle.

W celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zwracam się do Pana o realizację następujących zaleceń pokontrolnych:

1. Uzupełnić Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2017-2023 o mierniki dla ustalonych celów i harmonogramy podejmowanych w kolejnych latach działań oraz dokumentować je na bieżąco.

2. Dostosować zapis pkt 10 rozdział III w załączniku do *uchwały nr III/9/10 z dnia 21 grudnia 2010 r. w sprawie przyjęcia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania* do brzmienia art. 9a ust. 10 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.
3. Zapraszać pisemnie osoby, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie na posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej i wypełniać formularz „Niebieska Karta – C”, zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 3 i § 8 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz formularzy „Niebieska Karta”.
4. Wzywać pisemnie osoby, wobec których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie na spotkanie Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej, stosownie do § 17 ust. 1 rozporządzenia.
5. Zapewnić uczestnictwo wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego w jego posiedzeniach.
6. Wskazywać w protokole zakończenia procedury „Niebieskie Karty” adekwatną do sytuacji podstawę prawną.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2017 r., poz.1769) kontrolowana jednostka może, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego. Zastrzeżenia należy kierować na adres: Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie Wydział Polityki Społecznej, pl. Bankowy 3/5, 00-950 Warszawa.

W przypadku niezłożenia lub nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń należy **w terminie 30 dni powiadomić o sposobie realizacji zaleceń Wydział Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.**

Ponadto informuję, że zgodnie z przepisem art. 130 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej ***kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych podlega karze pieniężnej w wysokości od 200 do 6 000 zł.***

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Wioletta Kucharska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej