WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 28 listopada 2017 r.

WPS-IV.862.1.8.2017.RJ

Grażyna Borowiec
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Mińsku Mazowieckim

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 oraz art. 111 i 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r., poz. 1065 z późn. zm.), kontrolerzy: Radosław Jałocha – inspektor wojewódzki, przewodniczący zespołu kontrolującego oraz Jacek Szczerba – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadzili w dniach 23 oraz 26 czerwca 2017 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mińsku Mazowieckim, ul. Przemysłowa 4, 05-300 Mińsk Mazowiecki. Przedmiot kontroli obejmował zbadanie sposobu realizacji zadań dotyczących przyznania, odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium i dodatku aktywizacyjnego, finansowanych z Funduszu Pracy. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia 31 grudnia 2016 r. Do kontroli wybrano następującą liczbę akt:

- akta spraw, dotyczące osób bezrobotnych, którym przyznano stypendium stażowe - 20 sztuk akt z ogólnej liczby 314 akt (co stanowi 5% całości dokumentacji),
- akta spraw, dotyczące osób bezrobotnych, którym przyznano stypendium szkoleniowe - 9 sztuk akt z ogólnej liczby 139 akt (co stanowi 5% całości dokumentacji),
- akta spraw, dotyczące osób bezrobotnych, którym przyznano stypendium z tytułu uczestnictwa w studiach podyplomowych - 2 sztuki akt z ogólnej liczby 5 akt (co stanowi 40% całości dokumentacji),
- akta spraw, dotyczące osób bezrobotnych, którym przyznano dodatki aktywizacyjne - 16 sztuk akt z ogólnej liczby 305 akt (co stanowi 5% całości dokumentacji).

Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim prawidłowo gromadził dokumentację, niezbędną do ustalenia uprawnień do pobierania przez osoby bezrobotne stypendiów oraz dodatku aktywizacyjnego.

Przyznanie prawa do dodatku aktywizacyjnego

W kontrolowanym okresie 276 osób, które były zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mińsku Mazowieckim i pobierały zasiłek dla bezrobotnych, podjęło zatrudnienie bądź inną pracę zarobkową z własnej inicjatywy i otrzymało z tego tytułu prawo do dodatku aktywizacyjnego, po uprzednim złożeniu wniosku o przyznanie powyższego świadczenia. W okresie objętym kontrolą nie było przypadku przyznania dodatku aktywizacyjnego osobom, które podjęłyby zatrudnienie po skierowaniu przez Urząd Pracy, w niepełnym wymiarze czasu pracy, z wynagrodzeniem niższym od kwoty minimalnego wynagrodzenia ustalonego na dany rok.

Ośmiu osobom odmówiono przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego, w przypadku gdy:

- bezrobotny podjął pracę u tego samego pracodawcy, u którego był zatrudniony przed zarejestrowaniem jako osoba bezrobotna,
- bezrobotny złożył wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego w okresie, w którym nie przysługiwałoby już prawo do zasiłku dla osób bezrobotnych,
- bezrobotny podjął zatrudnienie w pełnym wymiarze czasu pracy, po skierowaniu przez Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim.

Osoby bezrobotne, które podjęły z własnej inicjatywy zatrudnienie bądź inną pracę zarobkową, straciły status osoby bezrobotnej oraz prawo do zasiłku z dniem podjęcia pracy, na mocy decyzji Starosty Mińskiego. Następnie do złożonego w Urzędzie Pracy wniosku o przyznanie dodatku aktywizacyjnego, osoby te załączały kopię umowy o pracę bądź umowy zlecenia, dokumentując w ten sposób fakt zawarcia umowy z pracodawcą. We wniosku osoby bezrobotne podawały termin podjęcia pracy, który zgodny był z terminem określonym w załączonej umowie.

Starosta Miński, po rozpatrzeniu wniosku, wydawał decyzje na podstawie przepisów art. 48 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i 4 pkt 4 oraz art. 72 ust. 1, 6 i 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jak również § 4, § 5 ust. 1 i § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz. U. z 2014 r., poz. 1189). Dodatek aktywizacyjny przyznawany był od dnia złożenia wniosku (data wpływu wniosku do Powiatowego Urzędu Pracy w Mińsku Mazowieckim) na połowę okresu, w jakim przysługiwałby osobie bezrobotnej zasiłek w okresie zatrudnienia bądź wykonywania innej pracy zarobkowej. Organ dokonywał prawidłowego wyliczenia okresu przysługiwania dodatku. W sytuacji, gdy osoba

bezrobotna składała wniosek o przyznanie dodatku przed terminem podjęcia pracy, prawo do dodatku przyznawane było od dnia podjęcia pracy.

W przypadku, gdy osoby bezrobotne przedstawiały w Urzędzie Pracy umowę na czas określony (np. zawartą na okres jednego miesiąca), po upływie tego czasu dostarczały do Urzędu kolejną umowę na dalszy okres. W aktach sprawy znajdowała się dokumentacja potwierdzająca, iż w okresie posiadania prawa do dodatku aktywizacyjnego, osoby pobierające to świadczenie miały zawarte umowy o pracę bądź umowy zlecenia. Stypendia były wypłacane w sposób prawidłowy, co ustalono na podstawie kart wypłat.

Przyznanie prawa do stypendium za okres uczestnictwa w studiach podyplomowych

Starosta Miński, na wniosek osób bezrobotnych, przyznawał dofinansowanie kosztów studiów podyplomowych. Wnioski zawierały m.in.: imię, nazwisko, PESEL, dane kontaktowe, nazwę i adres uczelni, nazwę kierunku studiów, czas trwania studiów (liczba semestrów, planowany termin rozpoczęcia i zakończenia), koszt studiów podyplomowych, wnioskowaną kwotę dofinansowania, uzasadnienie celowości ubiegania się o dofinansowanie. Do wniosku załączane były zaświadczenia z uczelni, potwierdzające m.in. okres trwania studiów, złożenie kompletu dokumentów na studia. Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim informował pisemnie o sposobie rozpatrzenia wniosku.

Pomiędzy Starostą Mińskim a uczestnikiem studiów podyplomowych zawierana była umowa dotycząca zwrotu kosztów studiów podyplomowych z Funduszu Pracy. Następnie Starosta Miński wydawał decyzje na podstawie przepisów art. 42a ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, orzekając o przyznaniu stypendium w wysokości 20% podstawowej kwoty zasiłku dla bezrobotnych. Stypendia przyznawane były na okres uczestnictwa w studiach podyplomowych, który zgodny był z informacjami zawartymi w zaświadczeniach wystawianych przez daną uczelnię.

Ponadto zaznaczyć należy, iż w podstawie prawnej wydawanych decyzji Starosta Miński podawał kodeks postępowania administracyjnego. Jednakże nie wskazywane były żadne konkretne artykuły kodeksu. Organ ograniczał się jedynie do ogólnego stwierdzenia, że decyzja wydana została na podstawie kodeksu postępowania administracyjnego. W tym miejscy zaznaczyć trzeba, iż wydając decyzję na podstawie przepisów danej ustawy, należy również podać poszczególne artykuły, mające zastosowanie w zaistniałym stanie faktycznym i prawnym.

Przyznanie prawa do stypendium w okresie odbywania szkolenia

Osoby bezrobotne, zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mińsku Mazowieckim, po skierowaniu na szkolenie, otrzymywały stypendium za okres odbywania szkolenia. Na skierowaniach na szkolenie zamieszczana była informacja o prawach i obowiązkach osoby

bezrobotnej w związku z odbywaniem szkolenia, w tym o przysługiwaniu prawa do stypendium. W kartach rejestracyjnych sporządzana była adnotacja o skierowaniu na szkolenie. Starosta Miński wydawał decyzje, na podstawie przepisów art. 41 ust. 1, 2 i 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, orzekając o przyznaniu prawa do stypendium w okresie odbywania szkolenia. W przypadku gdy osoba bezrobotna posiadała prawo do zasiłku i wybrała stypendium szkoleniowe jako świadczenie, które ma być wypłacane przez okres trwania szkolenia, Starosta Miński wydawał decyzje na podstawie art. 53 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, orzekające o wstrzymaniu wypłaty zasiłku w okresie przysługiwania stypendium.

Przyznanie prawa do stypendium w okresie odbywania stażu

Osoby bezrobotne, zarejestrowane w Powiatowym Urzędzie Pracy w Mińsku Mazowieckim, po skierowaniu na staż, otrzymywały stypendium w okresie odbywania stażu. W kartach rejestracyjnych sporządzana była adnotacja o skierowaniu na staż. Starosta Miński, w przypadku gdy osoba bezrobotna posiadała prawo do zasiłku, wydawał decyzję na podstawie art. 53 ust. 6 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, orzekającą o wstrzymaniu wypłaty zasiłku w okresie przysługiwania stypendium. Starosta Miński, na podstawie przepisów art. 53 ust. 1, 2 i 6 oraz art. 72 ust. 7 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, orzekał o przyznaniu prawa do stypendium w okresie odbywania stażu w wysokości 120% podstawowej wysokości zasiłku dla bezrobotnych. W przypadku wcześniejszego zakończenia odbywania stażu, organ wydawał decyzję orzekającą o utracie prawa do stypendium. W aktach spraw znajdowały się karty wypłat świadczeń, w których podane były kwoty i daty wypłaty stypendiów.

Po analizie wyników kontroli, Wojewoda Mazowiecki ocenił pozytywnie pomimo uchybień realizację przez kontrolowaną jednostkę zadań objętych tematyką kontroli. Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Panią Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Mińsku Mazowieckim do podjęcia następujących działań:

W podstawie prawnej decyzji wydawanych w przedmiocie przyznania prawa do stypendium z tytułu uczestnictwa w studiach podyplomowych, wskazywać konkretne artykuły kodeksu postępowania administracyjnego, mające zastosowanie w danej sprawie.

Zgodnie z art. 113 ust. 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, zgłosić do nich zastrzeżenia do Wojewody Mazowieckiego

za pośrednictwem Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W przypadku niezgłoszenia bądź nieuwzględnienia przez Wojewodę Mazowieckiego zastrzeżeń, jednostka kontrolowana w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie o realizacji zaleceń. Jeśli zaś zastrzeżenia zostaną uznane, jednostka kontrolowana w terminie 30 dni obowiązana jest do powiadomienia Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie o sposobie realizacji zaleceń z uwzględnieniem zmian wynikających z zastrzeżeń.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO
Wioletta Kucharska
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:
1. Adresat;
2. Starosta Powiatu w Mińsku Mazowieckim.