



**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 28 lipca 2017 r.

WBZK-IV.431.1.7.2017

**Pan  
Michał Chromiński  
Prezes  
MKP Pogoń Siedlce  
ul. Jana Pawła II 6,  
08-110 Siedlce**

**Pan  
Grzegorz Orzelowski  
Prezes Zarządu  
Agencja Rozwoju Miasta  
Siedlce Sp. z o.o.  
ul. Jana Pawła II 6,  
08-110 Siedlce**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (dalej ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych - Dz. U. z 2017 r., poz. 1160) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2017 rok, kontrolerzy:

1. pani Małgorzata Zaorska – zastępca kierownika Oddziału Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przewodnicząca zespołu kontrolującego,
2. pan Wojciech Hodowicz – inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie,
3. podkom. Tomasz Ornat – specjalista Sztabu Policji Komendy Wojewódzkiej Policji w Radomiu,

4. kom. Dariusz Rudnikowski – specjalista Sztabu Policji Komendy Wojewódzkiej Policji w Radomiu,
5. mł. asp. Dariusz Ruszkiewicz – asystent Laboratorium Kryminalistycznego Komendy Wojewódzkiej Policji w Radomiu,
6. nadkom. Jacek Chaciak - Naczelnik Wydziału Sztab Policji Komendy Miejskiej Policji w Siedlcach,

przeprowadzili w dniu 20 czerwca 2017 r. kontrolę kompleksową na Stadionie Agencji Rozwoju Miasta Siedlce – Regionalny Ośrodek Sportu, Rekreacji, Rehabilitacji i Turystyki, ul. Jana Pawła II 6, 08-110 Siedlce.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie:

- 1) stanu realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 lipca 2016 r., znak: WBZK-IV.431.1.3.2016,
- 2) realizacji Decyzji Nr 8 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 grudnia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.49/172.2012,
- 3) przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (dalej rozporządzenie w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej - Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:
  - sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na stadionie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
  - ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na stadionie,
  - sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
    - a) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,

- b) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na stadionie.

Kontrolą objęto okres od 17 maja 2016 r. do 20 czerwca 2017 r.

Niniejszym przekazuję Panom wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli sprawdzono stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: WBZK-IV.431.1.3.2016.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) Terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych – obowiązek przekazania pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych w terminie do 31 sierpnia 2016 r.

Ustalenia – Pismem z dnia 30 sierpnia 2016 r., znak: L.dz. 996/2016, Prezes Zarządu Agencji Rozwoju Miasta Siedlce Sp. z o.o., poinformował o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: WBZK-IV.431.1.3.2016. Pismem z dnia 31 sierpnia 2016 r., znak: L.dz. 161/201, Prezes Zarządu Miejskiego Klubu Piłkarskiego Pogoń Siedlce, poinformował o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 11 lipca 2016 r., znak: WBZK-IV.431.1.3.2016.

Ocena – Terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych ocenia się **pozytywnie**.

- 2) Sporządzać protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, które to materiały zostały nadpisane podczas następnych imprez masowych i w stosunku do których upłynął termin wskazany w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Ustalenia – Organizator sporządza protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów w stosunku do których upłynął termin wskazany w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Ocena – Realizację zalecenia pokontrolnego ocenia się **pozytywnie**.

- 3) Bezwzględnie przestrzegać wymogów rejestracji obrazu i dźwięku podczas utrwalania przebiegu imprez masowych, określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw

Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, poprzez każdorazowe weryfikowanie ustawienia trybu pracy systemu oraz kamer przed rozpoczęciem imprezy masowej.

Ustalenia – Na podstawie okazanych podczas kontroli materiałów zarejestrowanych podczas imprez masowych w okresie od 17 maja 2016 r. do 20 czerwca 2017 r., stwierdzono iż urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk spełniały wymogi określone w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej. Ponadto, właściciel obiektu dokonał zmiany procedur przygotowania systemu, które zapewniają wykrycie ewentualnych nieprawidłowości ustawień pracy systemu przed każdą imprezą masową.

Ocena – Realizację zalecenia pokontrolnego, ocenia się **pozytywnie**.

- 4) Bezwzględnie przestrzegać obowiązku sporządzania oraz przechowywania, kopii zapasowej zarejestrowanych materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, mogących stanowić dowody pozwalające na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenie lub dowody mogące mieć znaczenie dla toczących się takich postępowań, który został przekazany właściwemu prokuratorowi rejonowemu lub komendantowi rejonowemu policji, do czasu otrzymania informacji od organu prowadzącego o zakończeniu czynności bądź zakończeniu prowadzonego postępowania.

Ustalenia – Organizator zakupił odpowiednie nośniki do zabezpieczenia nagrań przed ich usunięciem (dot. materiałów z kamer analogowych) oraz zabezpiecza nagrania z kamer cyfrowych poprzez odpowiednie rozwiązania systemowe uniemożliwiające ich automatyczne nadpisanie bądź usunięcie z serwera systemu bez wiedzy operatora. W okresie od 17 maja 2016 r. (data ostatniej kontroli) do 20 czerwca 2017 r. nie odnotowano przypadków zabezpieczania bądź przekazywania właściwym organom materiałów o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. W związku z powyższym, w dniu kontroli stwierdzono brak możliwości weryfikacji stanu realizacji przedmiotowego zalecenia pokontrolnego.

Ocena – Zakup odpowiednich nośników do zabezpieczenia nagrań przed ich usunięciem (dot. materiałów z kamer analogowych) oraz zabezpieczanie nagrań z kamer cyfrowych poprzez odpowiednie rozwiązania systemowe uniemożliwiające ich automatyczne nadpisanie bądź usunięcie z serwera systemu bez wiedzy operatora, ocenia się **pozytywnie**. W związku z brakiem odnotowanych przypadków

zabezpieczania bądź przekazywania właściwym organom materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych w okresie od 17 maja 2016 r. (data ostatniej kontroli) do 20 czerwca 2017 r., przedmiotowe **zagadnienie nie podlegało ocenie.**

- 5) Dokonywać bieżących sprawdzeń i przeglądów poszczególnych elementów wchodzących w skład systemu rejestracji obrazu i dźwięku, w tym w szczególności kamer na wejściach kołowodowych, a w przypadku wystąpienia awarii podejmować niezwłoczne działania w celu ich usunięcia.

Ustalenia – Właściciel obiektu dokonuje okresowych przeglądów systemu rejestracji obrazu i dźwięku, co potwierdza stosowna dokumentacja techniczna. Ponadto, wymieniono dwie niesprawne kamery analogowe z wejść na Trybunę główną, na kamery rejestrujące obraz w sposób cyfrowy.

Ocena – Realizację zalecenia pokontrolnego, ocenia się **pozytywnie.**

Ponadto, dokonano sprawdzenia realizacji Decyzji Nr 8 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 grudnia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.49/172.2012 i ustalono, że w okresie kontrolowanym, tj. od 17 maja 2016 r. do 20 czerwca 2017 r., na Stadionie Agencji Rozwoju Miasta Siedlce – Regionalny Ośrodek Sportu, Rekreacji, Rehabilitacji i Turystyki, ul. Jana Pawła II 6, 08-110 Siedlce, utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk było realizowane, co ocenia się **pozytywnie.**

Następnie dokonano oceny przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, tj.:

- a) sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na obiekcie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- b) ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na obiekcie,
- c) sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:

- porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
- sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) Parametry urządzeń rejestrujących obraz I kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 2) Parametry urządzeń rejestrujących obraz II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 250 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz II kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz II kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

3) Parametry urządzeń rejestrujących obraz III kategorii (poniższe miejsca muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej jednego urządzenia rejestrującego obraz):

- kasy biletowe na terenie imprezy masowej,
- bramy, furtyki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych,
- parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej.

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 50 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz III kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz III kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

4) Parametry urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymagania:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 12 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz IV kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 5) Przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli oraz czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery dla imprez podwyższonego ryzyka,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli (I kategoria) i 250 pikseli (II kategoria).

Ustalenia – Na terenie Stadionu Agencji Rozwoju Miasta Siedlce – Regionalny Ośrodek Sportu, Rekreacji, Rehabilitacji i Turystyki, ul. Jana Pawła II 6, 08-110 Siedlce, nie są używane przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** w związku z nie wykorzystywaniem na terenie Stadionu Agencji Rozwoju Miasta Siedlce – Regionalny Ośrodek Sportu, Rekreacji, Rehabilitacji i Turystyki, ul. Jana Pawła II 6, 08-110 Siedlce, przenośnych urządzeń rejestrujących stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii.

- 6) Parametry urządzeń rejestrujących dźwięk (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska).

Minimalne wymogi: rejestracja sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 HZ do 4.000 Hz, przy minimalnej dynamice 50 dB.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących dźwięk są spełnione.

Ocena – Spełnienie wymogów dotyczących parametrów rejestrujących dźwięk przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.



- 7) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 17 maja 2016 r. do 19 maja 2017 r.

Ustalenia – W związku z upływem 30 dni od dnia zakończenia imprez masowych, materiały zgromadzone podczas ich utrwalania zostały komisyjnie zniszczone przez organizatora. Organizator posiada protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na komisyjne zniszczenie materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, w związku z upływem 30 dni od dnia ich zakończenia. Fakt posiadania przez organizatora protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów ocenia się **pozytywnie**.

- 8) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 20 maja 2017 r. do 20 czerwca 2017 r.

Ustalenia – W okresie od 20 maja 2017 r. do 20 czerwca 2017 r. na terenie Stadionu Agencji Rozwoju Miasta Siedlce – Regionalny Ośrodek Sportu, Rekreacji, Rehabilitacji i Turystyki, ul. Jana Pawła II 6, 08-110 Siedlce, nie organizowano imprez masowych.

Ocena – W związku z brakiem organizowanych imprez masowych w przedmiotowym okresie czasu, zagadnienie **nie podlegało ocenie**.

- 9) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu kontroli.

Ustalenia – W związku z prowadzonymi pracami modernizacyjnymi, w dniu kontroli stwierdzono wyłączenie z systemu 8 kamer analogowych (wymiana urządzeń na sprzęt rejestrujący obraz w sposób cyfrowy) z następujących lokalizacji:

- wejście VIP
- wejście oficjeli do budynku klubowego
- depozyt
- wyjście ewakuacyjne z trybuny głównej
- stanowisku cateringu w pasażu trybuny głównej
- wejście B1 na trybunę główną

Ponadto, kamera obejmująca sektor kibiców gości, w związku z zanieczyszczeniem szkła ochraniającego obiektyw, podczas dokonywania zbliżenia traciła ostrość rejestracji obrazu. Stan techniczny pozostałych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk - bez uwag.

Ocena – Podjęcie przez zarządcę obiektu prac modernizacyjnych mających na celu wymianę urządzeń rejestrujących obraz w sposób analogowy, na urządzenia cyfrowe

ocenia się **pozytywnie**. Brak utrzymania w należyтым stanie technicznym kamery obejmującej sektor kibiców gości, ocenia się jako **uchybie**.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące **uchybie**:

1. Brak utrzymania w należyтым stanie technicznym kamery obejmującej sektor kibiców gości (zanieczyszczenie szkła ochraniającego obiektyw oraz w następstwie utrata ostrości obrazu rejestrowanego przez urządzenie).

W związku z powyższymi ustaleniami kontroli, stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 lipca 2016 r., znak: WBZK-IV.431.1.3.2016, realizację Decyzji Nr 8 Wojewody Mazowieckiego z dnia 7 grudnia 2012 r., znak: WBZK-IV.6110.49/172.2012, a także przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, ocenia się **pozytywnie**.

Przedstawiając powyższe ustalenia, zobowiązuję Panów, do dokonywania bieżących sprawdzeń i przeglądów poszczególnych elementów wchodzących w skład systemu rejestracji obrazu i dźwięku oraz utrzymania poszczególnych elementów składowych systemu w należyтым stanie technicznym – niezbędnym do zgodnej z obowiązującymi przepisami rejestracji przebiegu imprez masowych.

Jednocześnie zobowiązuję Panów do przekazania, w terminie **do dnia 31 sierpnia 2017 r.** pisemnej informacji o sposobie realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych.

**Do wiadomości:**

1. Prezydent Miasta Siedlce
2. Komendant Wojewódzki Policji zs. w Radomiu
3. Komendant Miejski Policji w Siedlcach