



WOJEWODA MAZOWIECKI

WBZK-IV.431.1.9.2017

Warszawa, 26 października 2017 r.

**Pan
Tomasz Chalimoniuk
Prezes
Polskiego Klubu Wyścigów Konnych
ul. Puławska 266
02-684 Warszawa**

**Pan
Włodzimierz Bąkowski
Dyrektor
Oddział TWKS
Totalizator Sportowy Sp. z o.o.
ul. Puławska 266
02-684 Warszawa**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (dalej ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych - Dz. U. z 2017 r., poz. 1160 z późn. zm.) oraz zgodnie z Planem Kontroli Zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na 2017 rok, kontrolerzy:

1. pan Wojciech Hodowicz – inspektor wojewódzki w Oddziale Bezpieczeństwa Publicznego i Organizacji Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, przewodniczący zespołu kontrolującego,
2. asp. Robert Grzybowski – asystent Wydziału ds. Zwalczania Przystępczości Pseudokibiców Komendy Stołecznej Policji,
3. pan Cezary Obidziński – specjalista Wydziału Teleinformatyki Komendy Stołecznej Policji,

przeprowadzili w dniu 26 września 2017 r. kontrolę kompleksową na Torze Wyścigów Konnych Warszawa - Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa.

Przedmiot kontroli obejmował sprawdzenie:

- 1) stanu realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 stycznia 2017 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2016,
- 2) realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06,
- 3) przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (dalej rozporządzenie w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej - Dz. U. Nr 16, poz. 73), tj.:
 - sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na obiekcie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
 - ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na obiekcie,
 - sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
 - a) porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
 - b) sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie.

Kontrolą objęto okres od 15 grudnia 2016 r. do 26 września 2017 r.

Niniejszym przekazuję Panom wystąpienie pokontrolne.

W trakcie kontroli sprawdzono stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Wojewody Mazowieckiego z dnia 17 stycznia 2017 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2016. Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

1) Terminowość złożenia informacji o stanie realizacji wniosków pokontrolnych.

Ustalenia – W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 stycznia 2017 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2016, zawarte zostało zalecenie, którego charakter nie wymagał przekazania informacji o sposobie jego realizacji.

Ocena – Z uwagi na zawarcie w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 stycznia 2017 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2016, zalecenia, którego charakter nie wymagał przekazania informacji o sposobie jego realizacji, zagadnienie **nie podlegało ocenie**.

Ponadto, dokonano sprawdzenia realizacji Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06 i ustalono, że w okresie kontrolowanym, tj. od 15 grudnia 2016 r. do 26 września 2017 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa - Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa, utrwalanie przebiegu imprez masowych za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk było realizowane, co ocenia się **pozytywnie**.

Następnie dokonano oceny przestrzegania warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, tj.:

- a) sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, uwzględniając jej rodzaj i miejsca na obiekcie podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku,
- b) ustalenie czy urządzenia rejestrujące obraz i dźwięk, umożliwiają wykorzystanie zarejestrowanego obrazu i dźwięku w postępowaniu dowodowym w stosunku do osób zakłócających porządek podczas imprez masowych oraz imprez masowych podwyższonego ryzyka prowadzonych na obiekcie,
- c) sposobu przechowywania materiałów, o których mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia efektywnego rozpoznawania zagrożeń i identyfikowania sprawców zakłóceń porządku publicznego w miejscu i czasie trwania imprezy masowej, poprzez:
 - porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w powyższym rozporządzeniu,
 - sprawdzenie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na obiekcie.

Kontroli zostały poddane następujące elementy badanego zagadnienia:

- 1) Parametry urządzeń rejestrujących obraz I kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli.

Ustalenia – Z uwagi na finalizację remontu Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez, jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami rejestrującymi obraz i dźwięk. Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz I kategorii są spełnione. Na dzień kontroli zmodernizowany stacjonarny system monitoringu został zainstalowany na Trybunie Honorowej, natomiast nie dokonano odbioru technicznego urządzeń systemu.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz I kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 2) Parametry urządzeń rejestrujących obraz II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli i czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 250 pikseli.

Ustalenia – Z uwagi na finalizację remontu Trybuny Honorowej, cztery kamery obrotowe rejestrujące obraz zarówno z miejsc przeznaczonych dla uczestników imprez,

jak i z toru wyścigów konnych zostały zdemontowane. Organizator zastępuje je przenośnymi urządzeniami rejestrującymi obraz i dźwięk. Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz II kategorii są spełnione. Na dzień kontroli zmodernizowany stacjonarny system monitoringu został zainstalowany na Trybunie Honorowej, natomiast nie dokonano odbioru technicznego urządzeń systemu.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz II kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

3) Parametry urządzeń rejestrujących obraz III kategorii (poniższe miejsca muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej jednego urządzenia rejestrującego obraz):

- kasy biletowe na terenie imprezy masowej,
- bramy, furtki i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej,
- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych,
- parkingi zorganizowane na terenie imprezy masowej.

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 50 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz III kategorii są spełnione. Z uwagi na specyfikę obiektu oraz ilość dostępnych wejść na obiekt przy dużej rozległości terenu imprez, zaleca się doposażenie systemu monitoringu w dodatkowe kamery umożliwiające lepszą identyfikację osób wchodzących na obiekt – również rejestrujące uczestników imprez bezpośrednio po wejściu na teren obiektu podczas kontroli osobistej.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz III kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 4) Parametry urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 6 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 500 pikseli dla każdej kamery,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 12 pikseli.

Ustalenia – Minimalne wymogi dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących obraz IV kategorii są spełnione.

Ocena – Spełnienie parametrów rejestrujących obraz IV kategorii przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 5) Przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska muszą znajdować się w polu widzenia co najmniej dwóch urządzeń rejestrujących obraz).

Minimalne wymogi:

- zakres rejestrowania stabilnego obrazu z częstotliwością nie mniejszą niż 12 klatek na sekundę, przy wysokości obrazu nie mniejszej niż 950 pikseli oraz czasie migawki nie dłuższym niż 1/125 sekundy dla każdej kamery dla imprez podwyższonego ryzyka,
- drukowanie zarejestrowanego obrazu w wielkości nie mniejszej niż 9 x 13 cm i z rozdzielczością nie mniejszą niż 300 dpi,
- zarejestrowany obraz dla przedmiotu o wysokości 50 cm - wysokość co najmniej 500 pikseli (I kategoria) i 250 pikseli (II kategoria).

Ustalenia – W związku z remontem Trybuny Honorowej na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa – Służewiec przy ul. Puławska 266, 02-684 Warszawa, organizator używał przenośne urządzenia rejestrujące stabilny obraz kolorowy dla potrzeb rejestracji obrazu I i II kategorii na wszystkich (ośmiu) imprezach masowych w 2017 r. (w załączeniu znajduje się metryka informacyjna użytkowanego sprzętu oraz plan graficzny rozlokowania kamer podczas jednej z imprez masowych – organizator okazał do wglądu przedmiotowe dokumenty ze wszystkich imprez masowych w 2017 r.).

Ocena – Spełnienie minimalnych wymagań parametrów przenośnych urządzeń rejestrujących obraz I i II kategorii zostało ocenione **pozytywnie**.

- 6) Parametry urządzeń rejestrujących dźwięk (sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska).

Minimalne wymagania: rejestracja sygnału akustycznego w paśmie częstotliwości od 300 Hz do 4.000 Hz, przy minimalnej dynamice 50 dB.

Ustalenia – Minimalne wymagania dotyczące parametrów urządzeń rejestrujących dźwięk są spełnione.

Ocena – Spełnienie wymagań dotyczących parametrów rejestrujących dźwięk przez urządzenia stałe wchodzące w system monitoringu zostało ocenione **pozytywnie**.

- 7) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 15 grudnia 2016 r. do 25 sierpnia 2017 r.

Ustalenia – W związku z upływem 30 dni od dnia zakończenia imprez masowych, materiały zgromadzone podczas ich utrwalania zostały komisyjnie zniszczone przez organizatora. Organizator posiada protokoły komisyjnego zniszczenia materiałów.

Ocena – Zagadnienie **nie podlegało ocenie** ze względu na komisyjne zniszczenie materiałów zgromadzonych podczas utrwalania imprez masowych, w związku z upływem 30 dni od dnia ich zakończenia. Fakt posiadania przez organizatora protokołów komisyjnego zniszczenia materiałów ocenia się **pozytywnie**.

- 8) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk podczas imprez masowych w dniach od 26 sierpnia 2017 r. do 26 września 2017 r.

Ustalenia – W dniach od 26 sierpnia do 26 września 2017 r. na terenie Toru Wyścigów Konnych Warszawa - Służewiec przy ul. Puławskiej 266, 02-684 Warszawa odbyła się 1 impreza masowa pn. Wielka Warszawska (24.09.2017 r.). Organizator posiada materiał zarejestrowany podczas imprezy masowej. Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk – bez uwag.

Ocena – Posiadanie przez organizatora materiałów zarejestrowanych podczas imprez w dniach od 26 sierpnia do 26 września 2017 r. oraz stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, został oceniony **pozytywnie**.

- 9) Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk w dniu kontroli.

Ustalenia – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk - bez uwag.

Ocena – Stan techniczny urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, został oceniony **pozytywnie**.

W wyniku kontroli nie stwierdzono uchybień bądź nieprawidłowości.

W związku z powyższymi ustaleniami kontroli, stan realizacji wniosków i zaleceń zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17 stycznia 2017 r., znak: WBZK-IV.431.1.10.2016, realizację Decyzji Nr 9/2006 Wojewody Mazowieckiego z dnia 24 kwietnia 2006 r., znak: WZK.V.0151/6/06, a także przestrzeganie warunków określonych w rozporządzeniu w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, ocenia się **pozytywnie**.