



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 19 grudnia 2017 r.

WPS-IV.862.1.20.2017.WA

**Pani
Danuta Borkowska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Łosicach**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 1 oraz art. 111 i 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 1065 z późn. zm.) kontrolerzy: Alicja Wojnowska – starszy inspektor wojewódzki, przewodnicząca zespołu kontrolującego oraz Wiesława Cybulska – starszy inspektor wojewódzki, przeprowadzili w dniach 27 – 29 listopada 2017 r. kontrolę problemową w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach. Przedmiot kontroli obejmował zbadanie sposobu realizacji zadań dotyczących przyznania, odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium i dodatku aktywizacyjnego finansowanych z Funduszu Pracy. Postępowaniem kontrolnym objęto okres od dnia 01.01.2016 r. do dnia 31.12.2016 r.

Kontrolę przeprowadzono metodą badania dokumentów źródłowych oraz wytworzonych na potrzeby kontroli, jak również na podstawie wyjaśnień pracowników merytorycznych Urzędu realizujących kontrolowane zadania.

Przyznanie prawa do stypendium w okresie odbywania stażu

W kontrolowanej jednostce obowiązywał Regulamin organizowania oraz odbywania stażu przez bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Łosicach będący załącznikiem Nr 1 do Zarządzenia Nr 1/2016 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach z dnia 25.01.2016 r. Regulamin określał zasady, warunki do spełnienia przez osoby bezrobotne i organizatorów, tryb składania i rozpatrywania wniosków, procedury oceny i wyboru wniosków.

W okresie objętym kontrolą, Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach zgodnie z art. 53 ust 1 cyt. ustawy, skierował 147 osób bezrobotnych do odbycia stażu, których stypendia finansowane były z Funduszu Pracy. W celu sprawdzenia prawidłowości przyznawania prawa do stypendium w okresie odbywania stażu, do kontroli wybrano 20 akt osób bezrobotnych. Wyboru dokonano z imiennej listy osób skierowanych na staż, sporządzonej dla potrzeb kontroli, co 7. pozycję.

Ze skontrolowanych 20 akt, 16 osób zostało skierowanych na staż 6. miesięczny, 1 osoba - 7. miesięczny, 1 osoba - 5,5. miesięczny, 1 osoba - 9. miesięczny, 1 osoba zakończyła staż po 4 miesiącach (rozpoczęcie studiów). Skierowane osoby odbywały staż na podstawie umowy zawartej przez starostę z pracodawcą według programu określonego w umowie. W okresie odbywania stażu wypłacane było stypendium w wysokości 120% kwoty zasiłku podstawowego, którego wysokość w 2016 r. wynosiła 997,40 zł.

W skontrolowanych aktach, znajdowały się decyzje prawidłowo i terminowo przyznające prawo do stypendium w okresie odbywania stażu w wysokości 120% kwoty zasiłku, jak również decyzje orzekające o utracie prawa do stypendium z uwagi na zakończenie stażu. Powyższe decyzje były zgodne z art. 107 k.p.a., zawierały prawidłową podstawę prawną, doręczane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. W skontrolowanych aktach znajdowały się karty wypłat świadczeń. Wyrzykowo sprawdzono listy wypłat pod kątem prawidłowości wyliczenia wysokości stypendium przysługującego za niepełny miesiąc, jak również terminowość wypłaty świadczenia.

W kontrolowanym okresie nie wystąpiły przypadki odmowy przyznania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty, oraz utraty lub pozbawienia prawa do stypendium dla osób bezrobotnych w okresie odbywania stażu. Nie odnotowano również przypadków zwrotu nienależnie pobranego stypendium.

Przyznanie prawa do stypendium w okresie odbywania szkolenia

Organizacja szkoleń w kontrolowanej jednostce odbywała się na podstawie Regulaminu organizowania, kierowania i finansowania szkoleń w trybie indywidualnym przez Powiatowy Urząd Pracy w Łosicach będący załącznikiem Nr 16 do Zarządzenia Nr 1/2016 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Łosicach z dnia 25.01.2016 r.

W 2016 r. w kontrolowanej jednostce szkolenia odbyło 10 osób bezrobotnych. W celu oceny zasadności i prawidłowości przyznawania prawa do stypendium osobom bezrobotnym w okresie odbywania szkolenia, do kontroli ogółem wybrano 5 akt osób bezrobotnych uczestniczących w szkoleniach (co 2. osoba z listy).

Cztery osoby wzięły udział w szkoleniu „Mała przedsiębiorczość – własna firma”, będącym podstawą do ubiegania się o dotację na rozpoczęcie własnej działalności. Szkolenie trwało 4 dni, wynosiło 30 godzin, wysokość przyznanego stypendium w każdej ze skontrolowanych spraw wynosiła 199,50 zł. Jedna osoba wzięła udział w szkoleniu „Kwalifikacja wstępna przyspieszona w zakresie kat. C, C1, C+E, C1+E”. Szkolenie trwało 2 miesiące, miesięczny wymiar godzin szkolenia wynosił 70 godzin, wysokość przyznanego stypendium za miesiąc wynosiła 465,50 zł.

W skontrolowanych aktach osób bezrobotnych skierowanych na szkolenie znajdowały się decyzje orzekające o przyznaniu prawa do stypendium w okresie odbywania szkolenia w wysokości 120% kwoty zasiłku, jeżeli miesięczny wymiar godzin szkolenia wynosił co najmniej 150 godzin i decyzje orzekające o utracie prawa do stypendium z uwagi na zakończenie szkolenia. Powyższe decyzje były zgodne z art. 107 k.p.a., zawierały prawidłową podstawę prawną, doręczane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Faktyczna liczba godzin udziału w szkoleniu oraz wysokość stypendium w przypadku niższego miesięcznego wymiaru godzin szkolenia ustalana była proporcjonalnie, z tym że stypendium nie mogło być niższe niż 20% zasiłku. W skontrolowanych aktach znajdowały się karty wypłat świadczeń. Weryfikowano listy wypłat świadczeń, zwracając szczególną uwagę na poprawność wyliczenia wysokości stypendium w przypadku niższego miesięcznego wymiaru godzin szkolenia, jak również terminowość wypłaty świadczenia. W kontrolowanym okresie nie wystąpiły przypadki zwrotu nienależnie pobranego stypendium za udział w szkoleniu.

Ogółem, w 2016 r. ze wsparcia w formie stypendium w okresie odbywania stażu u pracodawcy oraz stypendium w okresie odbywania szkolenia skorzystało 196 osób bezrobotnych, w 2015 r. – 273 osoby. Kwota wypłaconych stypendium ogółem w 2016 r. wyniosła 985.180,15 zł; w 2015 r. – 1.855.126,49 zł.

Przyznanie prawa do dodatku aktywizacyjnego

W kontrolowanym okresie wnioski o przyznanie dodatku aktywizacyjnego złożyło 17 osób, które podjęły zatrudnienie lub inną pracę zarobkową z własnej inicjatywy. Wszystkie złożone wnioski rozpatrzone zostały pozytywnie. W celu dokonania oceny prawidłowości przyznania prawa do dodatku aktywizacyjnego bezrobotnemu posiadającemu prawo do zasiłku, do kontroli wybrano 9 akt osób bezrobotnych (co 2. pozycja z listy, włącznie z nr 1).

Dodatek aktywizacyjny jest świadczeniem obowiązkowym i przysługuje osobom, które będąc bezrobotnym posiadającym prawo do zasiłku podjęły zatrudnienie lub inną pracę zarobkową

z własnej inicjatywy lub w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy podjęły zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy z wynagrodzeniem niższym od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Osoba bezrobotna z prawem do zasiłku, ubiegająca się o przyznanie prawa do dodatku aktywizacyjnego w dniu składania wniosku lub wcześniej, przedkładała oryginał dokumentu (umowę o pracę), który był skanowany i dołączany do akt bezrobotnego w systemie elektronicznym. Po wydaniu decyzji przyznającej prawo do dodatku aktywizacyjnego, Urząd każdorazowo wysyłał do osoby pismo informujące o obowiązku przedkładania zaświadczenia o zatrudnieniu do 10 dnia następnego miesiąca, za przepracowany miesiąc. Powyższe zaświadczenie było podstawą do wypłaty dodatku aktywizacyjnego. Weryfikowano listy wypłat świadczeń zwracając szczególną uwagę na poprawność wyliczenia wysokości i okresu wypłacania dodatku aktywizacyjnego, jak również terminowość wypłaty świadczenia. Wysokość dodatku aktywizacyjnego wynosiła 50% kwoty zasiłku, tj. 415,60 zł. Wypłacany był przez połowę okresu w jakim przysługiwałby bezrobotnemu zasiłek.

W skontrolowanych aktach osób pobierających dodatek aktywizacyjny znajdowała się decyzja przyznająca prawo do zasiłku dla bezrobotnych, wnioski o przyznanie dodatku aktywizacyjnego, decyzja przyznająca prawo do dodatku aktywizacyjnego, decyzja o utracie prawa do zasiłku z uwagi na podjęcie zatrudnienia, decyzja o utracie prawa do dodatku aktywizacyjnego w związku z upływem ostatniego dnia połowy okresu przysługiwania zasiłku dla bezrobotnych przypadającego w okresie zatrudnienia. Wysokość dodatku aktywizacyjnego oraz liczba dni w miesiącu, za które przysługuje świadczenie wynikała z listy wypłat świadczeń. W skontrolowanych aktach znajdowały się karty wypłat świadczeń. Powyższe decyzje były zgodne z art. 107 k.p.a., zawierały prawidłową podstawę prawną, doręczane były za zwrotnym potwierdzeniem odbioru. Kwota wypłaconych dodatków aktywizacyjnych w 2016 r. wyniosła 8.409,50 zł; w 2015 r. – 24.729,60 zł.

W okresie objętym kontrolą nie było przypadków ubiegania się o wypłatę dodatku aktywizacyjnego przez osoby, które w wyniku skierowania przez powiatowy urząd pracy podjęły zatrudnienie w niepełnym wymiarze czasu pracy i otrzymywały wynagrodzenie niższe od minimalnego wynagrodzenia za pracę.

W 2016 r. kontrolowana jednostka nie finansowała osobom bezrobotnym kosztów studiów podyplomowych i stypendiów z tytułu podjęcia dalszej nauki w szkole ponadgimnazjalnej dla dorosłych, albo w szkole wyższej, jak również stypendiów uczestnikom przygotowania zawodowego dorosłych.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli, mając na uwadze powyższe ustalenia poczynione w toku podjętych czynności kontrolnych, Wojewoda Mazowiecki ocenił pozytywnie realizację przez Starostę Powiatu w Łosicach zadań z zakresu przyznawania prawa do stypendium bądź prawa do dodatku aktywizacyjnego. Tym samym zalecenia pokontrolne nie zostaną wydane.

z up. WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

Wioletta Kucharska

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymują:

1. Adresat
2. Starosta Powiatu w Łosicach